

Презентация результатов проекта
«Города для их жителей»

в рамках программы МАТРА Посольства Королевства Нидерландов в Украине»

город Севастополь
октябрь 2008 года

ПРОГРАММА ПРЕЗЕНТАЦИИ

28.10.08 г. 09.30 – 10.30
Техническая подготовка помещения и пробный просмотр демонстрационных материалов

29.10.08 г.:

Начало работы, прибытие участников презентации:	09.00 – 09.30
Приветственное слово:	09.30 – 09.45
Доклад (презентация проекта):	09.45 – 10.30
Обсуждение (обмен мнениями в зале встречи):	10.30 – 11.00
Продолжение обсуждения (на кофе-брейк):	11.00 – 11.45
Закрытие презентации:	11.45 – 12.00

Планируемый состав участников презентации:

- 1) 1-й секретарь Посольства Королевства Нидерландов в Украине - Питер ван Флит
- 2) Куратор презентации (переводчик) - Беленко Людмила Павловна;
- 3) Джанкойский городской голова - Синицкий Валентин Борисович
- 4) Заместитель Джанкойского городского головы - Булыгин Виктор Федорович
- 5) Начальник Управления градостроительства и архитектуры СГГА - Солодов Валерий Васильевич
- 6) Начальник Управления Госспецсвязи в г. Севастополе - Егоров Федор Иванович.
- 7) Председатель Крымской коллегии адвокатов, заслуженный юрист Украины - Зубарев Владимир Васильевич
- 8) Главный консультант Комитета Верховной Рады Украины по вопросам строительства, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства и региональной политики – Бельдей Марина Витальевна
- 9) Главный консультант Комитета Верховной Рады Украины по вопросам экологической политики, природопользования и ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы - к.м.н. Омелянец Сергей Николаевич
- 10) Член постоянной рабочей группы по вопросам земли и недвижимости Совета инвесторов при Кабинете Министров Украины – к.т.н. Клименко Геннадий Алексеевич
- 11) Проректор Украинского морского института – д.т.н. Маньковский Вячеслав Андреевич
- 12) Директор ГКП «Агентство экономического развития г. Севастополя - Куликов Владимир Алексеевич
- 13) Генеральный директор ООО «Крымское аэрокосмическое агентство» - Котов Александр Петрович;

Председатель СО УкрЮНЕПКОМ

А.А. Прималенный

ДОКЛАД

председателя СО УкрЮНЕПКОМ, руководителя проекта, к.г.н.
Прималенного Александра Алексеевича

Проект «Города для их жителей» разрабатывался по направлениям:

- формирования правовых и научно-практических предложений
- по совершенствованию учета и контроля интересов граждан и их объединений при создании и выполнении генерального плана в населенных пунктах Украины
- для снижения уровня социальной напряженности в сфере складывающихся в государстве имущественных и земельных отношений
- современными способами и средствами социального управления.

Структура результатов проекта представлена по разделам разработки:

1. Предложение по изменению законодательства, концепции и механизма влияния Общества на разработку и согласование генерального плана с особым вниманием к экологическим вопросам и жилищно-коммунальным проблемам; план действий по внедрению механизмов.
2. Уточненный перечень показателей социально-экономического развития г. Севастополя и новые показатели, которые отражают роль неправительственных организаций и населения в развитии города.
3. Механизм контроля Обществом выполнения Властью основных показателей развития населенного пункта, указанных в генеральном плане. Информация о совместной работе с органами власти в г. Джанкое по адаптации механизмов контроля.
4. Концепция организации и функционирования автоматизированной системы «Электронная приемная» органов власти, которая представлена в г. Джанкое.
5. Письмо в Министерство по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Украины с предложениями о внесении изменений в Закон «О планировании и застройке территории».
6. Широкая информационная кампания в прессе и по телевидению по результатам проекта, привлечение неправительственных организаций для разработки согласованных механизмов повышения влияния населения на действия власти.

В разработке использовались данные:

- о городе Джанкое - как территориальной единицы Украины с типовой системой местного самоуправления;
- о городе Севастополе – как административном эталоне системы расчетов экологической вместимости территории в экополисе;

- о Гагаринском районе г. Севастополя – как административно-хозяйственном эталоне контроля в рамках генерального плана действий застройщиков на примере строящегося микрорайона жилых зданий по ул. Колобова - Шевченко. В интересах тиражирования результаты проекта как типовых их структура представлена основными элементами современной системы управления развитием:
- проект Устава населенного пункта Украины (как руководство по формированию бюджета и управлению материальной и финансовой основой местного самоуправления на базе генерального плана и градостроительного кадастра);
- Программа информатизации системы местного самоуправления на примере Джанкоя как современный инструмент управления и контроля сопряженным развитием интересов членов Общества, Общества и Власти
- Концепция изменений в план реформирования ЖКХ на примере Джанкоя с адекватной социальному строю идеологией предпочтений при обосновании и контроле реформы жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ), в т.ч.:
 - как смены существующей правовой формы коммунальной собственности на объекты ЖКХ на эффективную систему их ответственного владения, пользования и распоряжения самими же собственниками жилья и их объединениями;
 - с сохранением контроля органов местной власти над развитием новых форм жилищных объединений;
 - при эффективной реструктуризации коммунальных предприятий;
 - с экономией бюджетных средств как следствия реформы ЖКХ.
- технические предложения на разработку и внедрение информационной технологии публичного ведения градостроительного кадастра, в том числе для контроля гражданами и их объединениями действий органов власти в сфере земельных и имущественных отношений;
- концепция «Электронной приемной» местных органов власти как системы «обратной связи» населения, предприятий и учреждений для подачи (приема) жалоб и предложений и контроля их исполнения;
- предложения о внесении адекватных социальному строю изменений в Закон «О планировании и застройке территории» для организации взаимодействия населения и органов власти на базе персональной ответственности Сторон;
- предложение порядка тиражирования результатов проекта «Города для их жителей» с участием неправительственных общественных организаций.

Основными составляющими достижения успеха по внедрению результатов проекта в населенных пунктах Украины являются:

- дальнейшая разработка типовой проектной документации по информатизации местных органов власти Украины на примере Джанкоя (шифр проекта «Гражданский Щит»);
- самостоятельность органов местного самоуправления в принятии решения о внедрении типового проекта «Гражданский Щит»;

- необходимость учета Законом «О планировании и застройке территории» идеологических аспектов солидарной ответственности Власти и конкретных граждан за обязательность представления частных планов развития.

В этой связи действия разработчиков были нацелены, в первую очередь, на раскрытие перспектив складывающихся общественных отношений в целях дальнейшей пропаганды и агитации:

- достоинств нового института правоспособности граждан в виде равных возможности создавать себе права и обязанности в сфере владения и управления собственностью, в первую очередь в сфере жилищного и коммунального хозяйства;
- обязанности персональной ответственности одних граждан перед другими и перед Обществом и Властью за качество и своевременное представление частных планов развития в органы планирования и застройки территории.

В данной совокупности проблем разработка проекта охватывала шести из десяти приоритетных направлений, заявленных Программой социальной трансформации МАТРА:

- законодательство и верховенство права;
- общественное управление;
- окружающая среда;
- информационное обеспечение;
- социальная защита;
- права человека.

Дополнительно к указанному кругу задач разработки, заданный типовой характер проекта обусловил представление его результатов в иерархии взаимосвязей «наука - техника - образование»: тиражирование идеологии развития беспредметно без поддержки типовыми (серийными) техническими средствами и соответствующей специализацией системы образования.

В этой связи можно утверждать, что местные органы власти различных административных образований также должны реализовывать однотипные функции социального управления развитием:

- пропаганда «равных возможностей» нового социального строя для реализации инициативы граждан и их объединений через персональную ответственность за участие в планировании и застройке территории в рамках нормативно-правовых требований градостроительства;
- создание правовых и финансовых преимуществ института частной и общественной собственности, в первую очередь в сфере жилищно-коммунального хозяйства, над существующей системой домовладения и предприятий коммунальных услуг;
- организация реестра учета и контроля своевременного представления собственниками имущественных комплексов (или их частей) планов функционирования и развития **каждого объекта градостроительного кадастра** (как его учетной единицы) в составе данных комплексов:

- земельный участок;
- здание (сооружение);
- участок и узел инженерной сети;
- участок и улично-дорожной сети;
- территориальные зоны (для контроля качества выбора места и функций объектов градостроительного кадастра)
- исключение в гражданских слушаниях мнения собственников объектов градостроительного кадастра, не участвующих в планировании и застройке территории (по реестру) собственными планами развития;
- создание информационно-аналитических центров развития (ИАЦР) населенных пунктов (городов), способных (на базе «Электронной приемной ИАЦР») выступать в реальном масштабе времени:
 - как система интеллектуальной поддержки принятия решений:
 - учет и контроль интересов граждан и их объединений при выполнении (формировании) генерального плана развития города,
 - оперативную обработку и анализ качества представленных проектов развития (застройки) объектов градостроительного кадастра;
 - ведение реестра участников развития города;
 - как система «обратной связи» с гражданами и их объединениями:
 - учет и контроль выполнения их жалоб и обращений;
 - организацию гражданских слушаний приемной» ИАЦР
- обеспечение информационной поддержки публичности представления имущественных и земельных отношений между органами власти и населением.

Выводы:

- Проект выполнен в объеме заданных направлений Программы ИАТРА КАП по социальной трансформации Общества, в том числе как типовой для населенных пунктов Украины.
- Актуальностью результатов проекта заключается в предложении механизма публичного учета и контроля частных и общественных имущественных и земельных интересов в генеральном плане.
- Новизна проекта заключается в предложении адекватной социальному строю Украины идеологии правового и технико-технологического обустройства системы управления устойчивым развитием местного самоуправления.

Предлагаем вниманию мультимедийную версию основных моментов доклада:

Презентация проекта

«Города для их жителей»



Докладчик – председатель СО УкрЮНЕПКОМ к.г.н. Прималенный А.А.

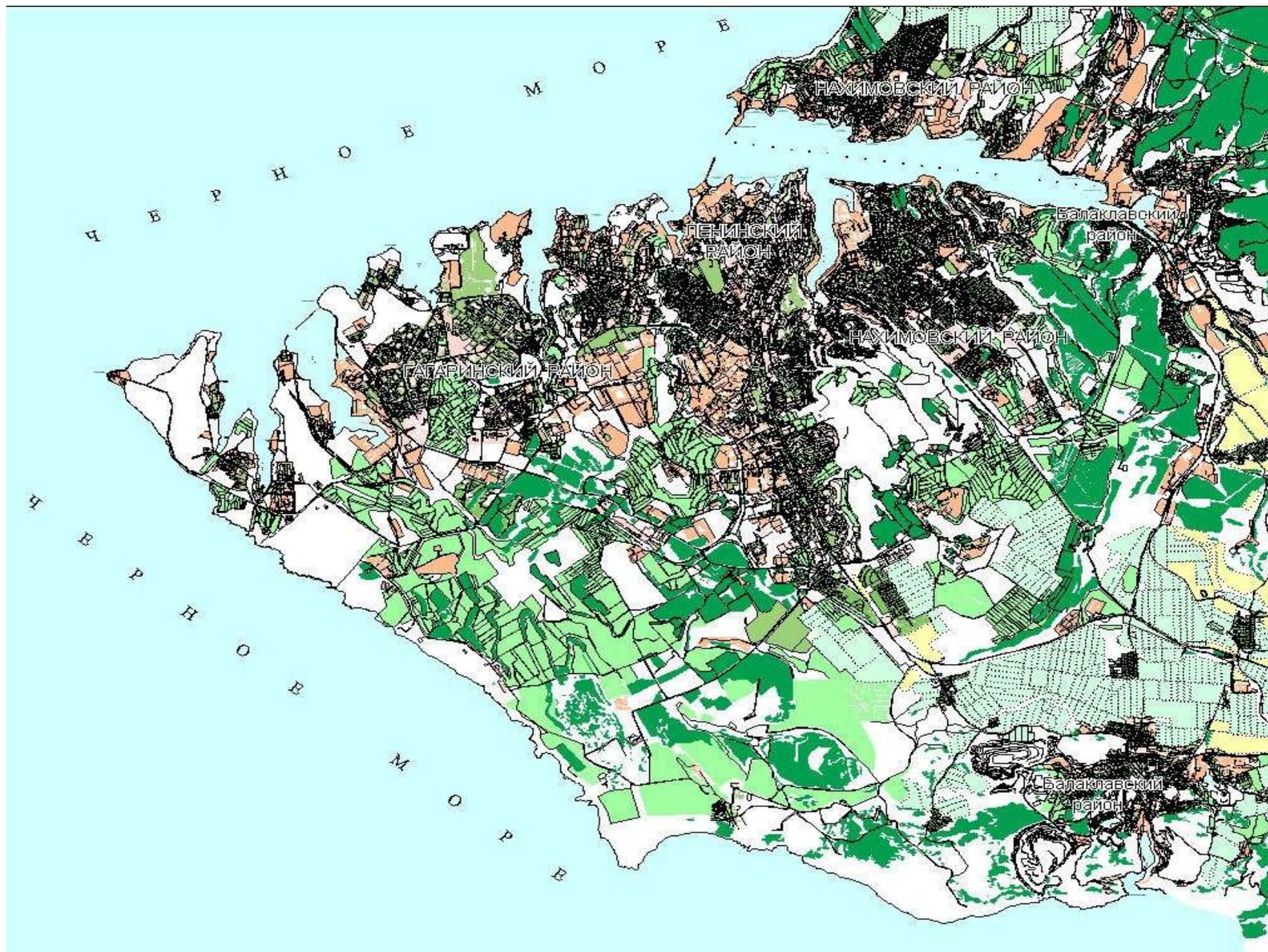


Рис. 1 Город Севастополь в исторических границах



Рис. 2 Ситуационный план выбора места под застройку объекта

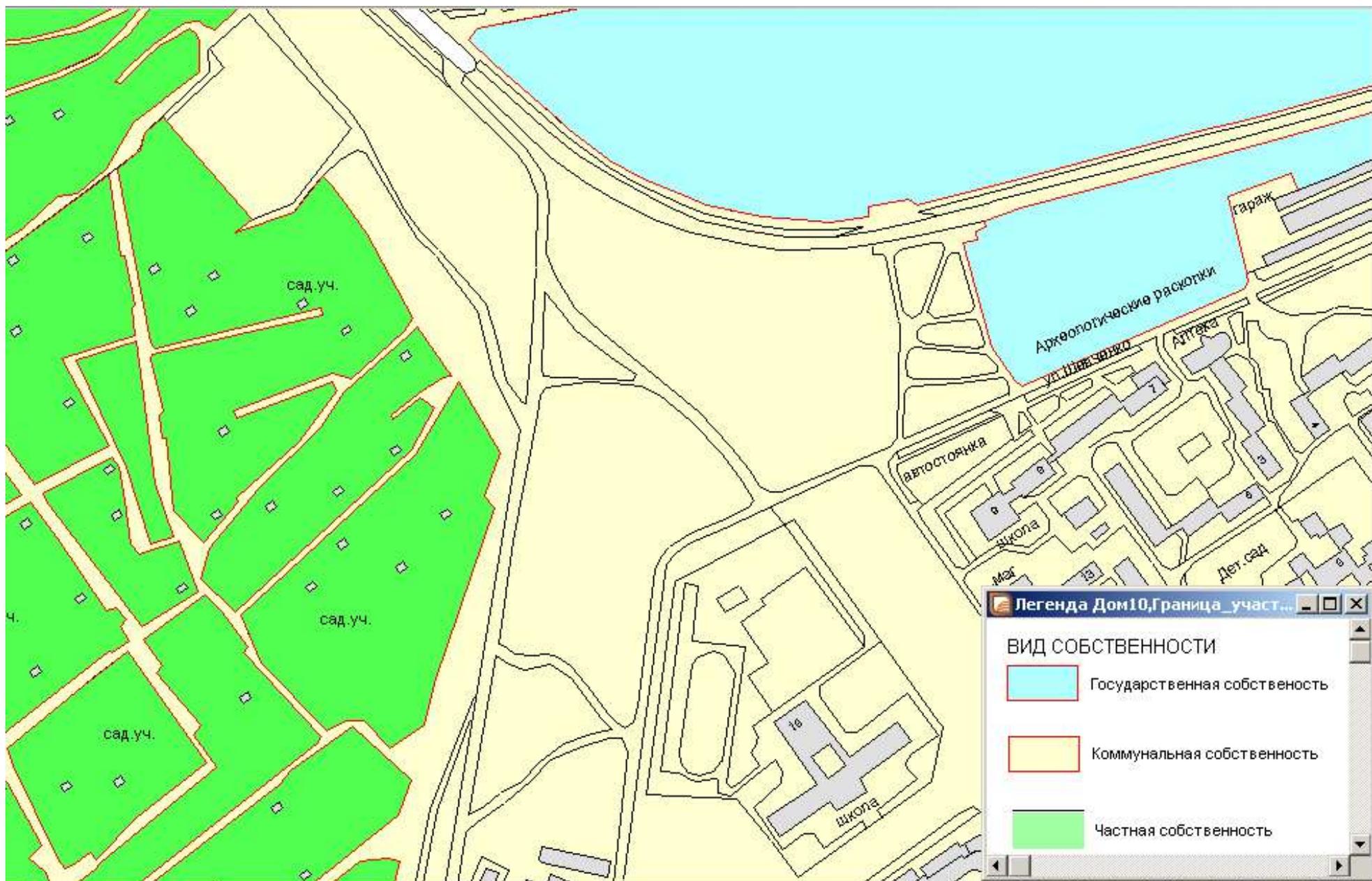


Рис. 3 Установление типов землевладения в районе предполагаемой застройки

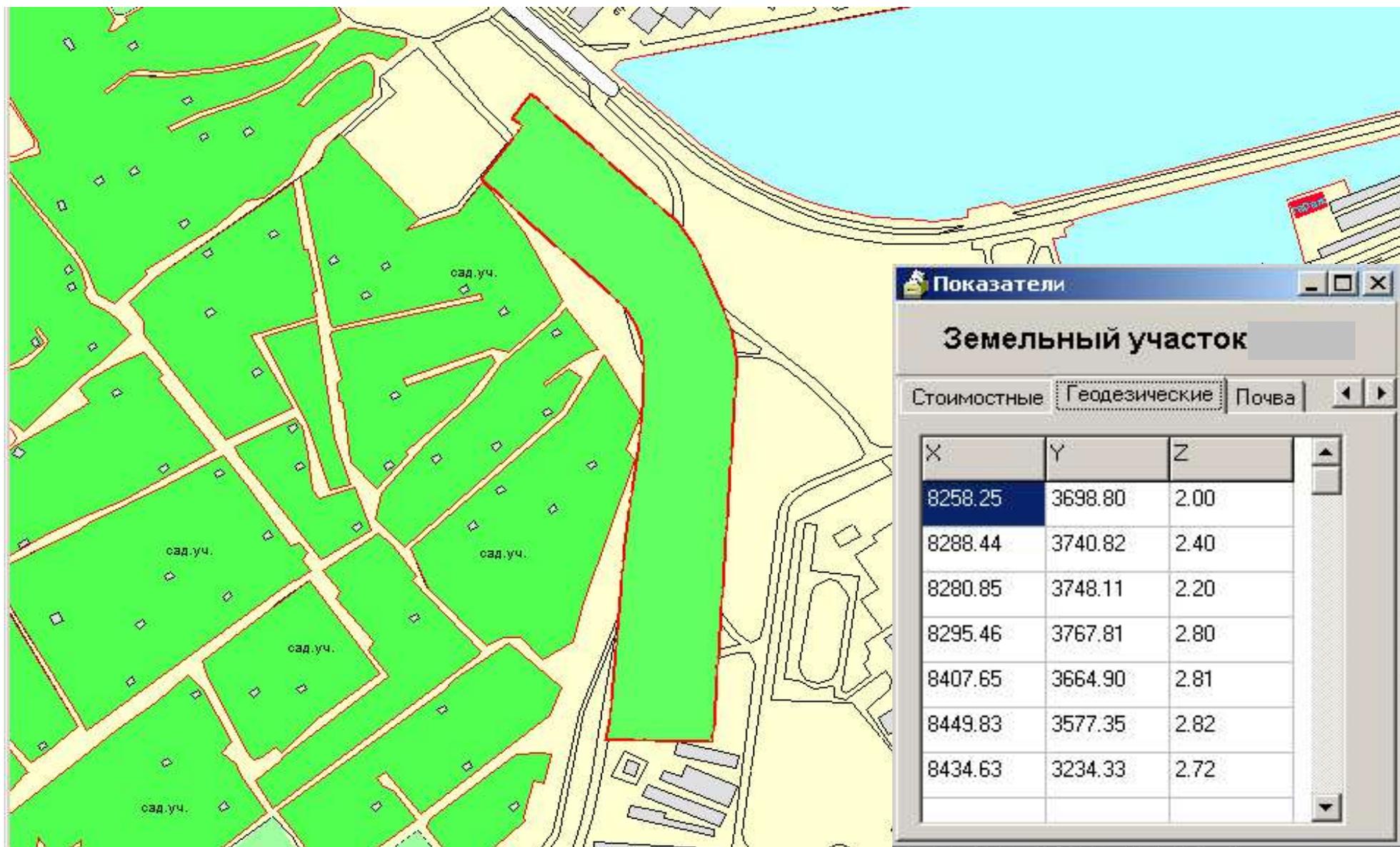


Рис. 4 Определение границ участка землепользования под застройку объекта на территории коммунального землевладения



Рис. 5 Генеральный план застройки участка землепользования

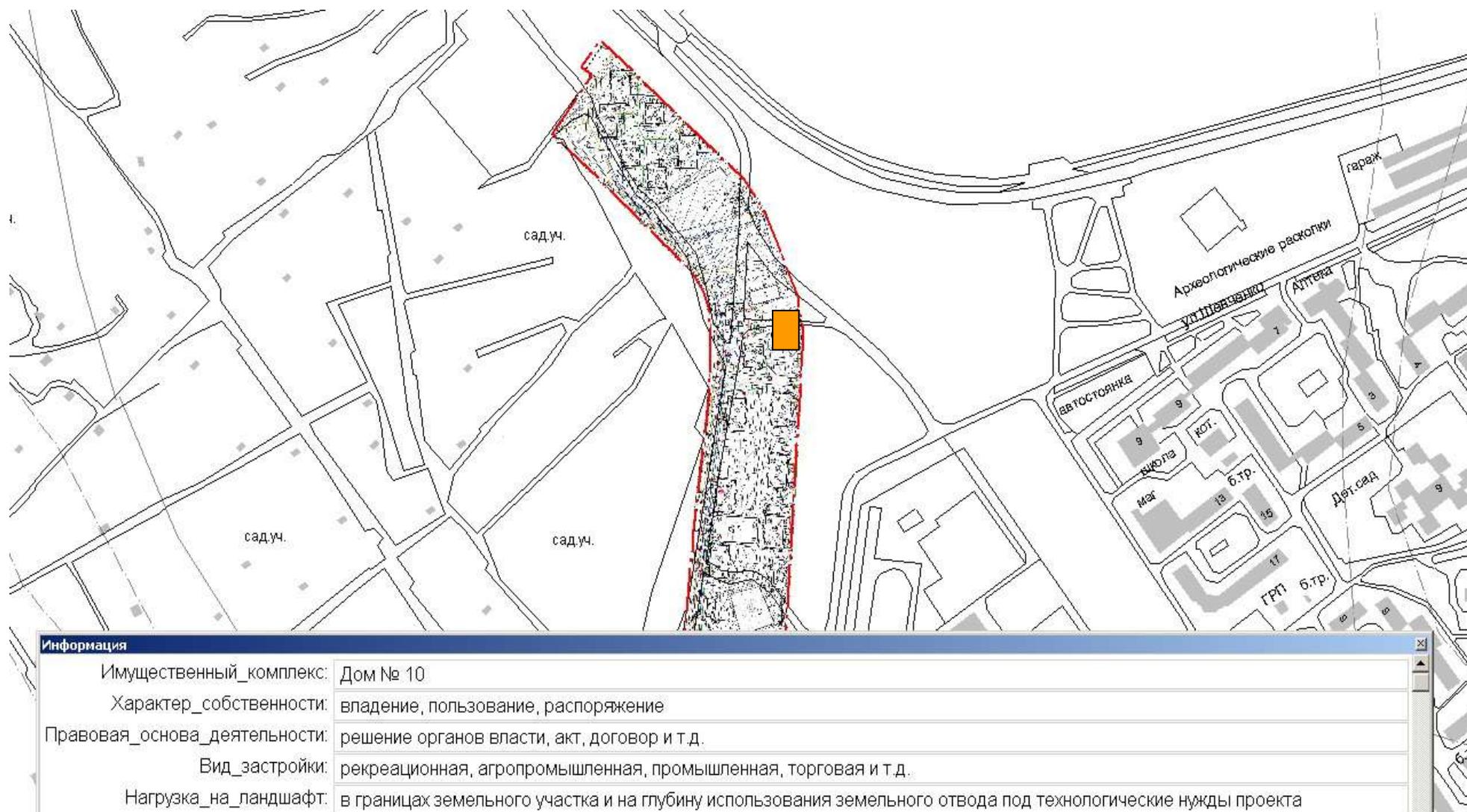


Рис. 6 Выбор отдельного объекта строительства на участке застройки

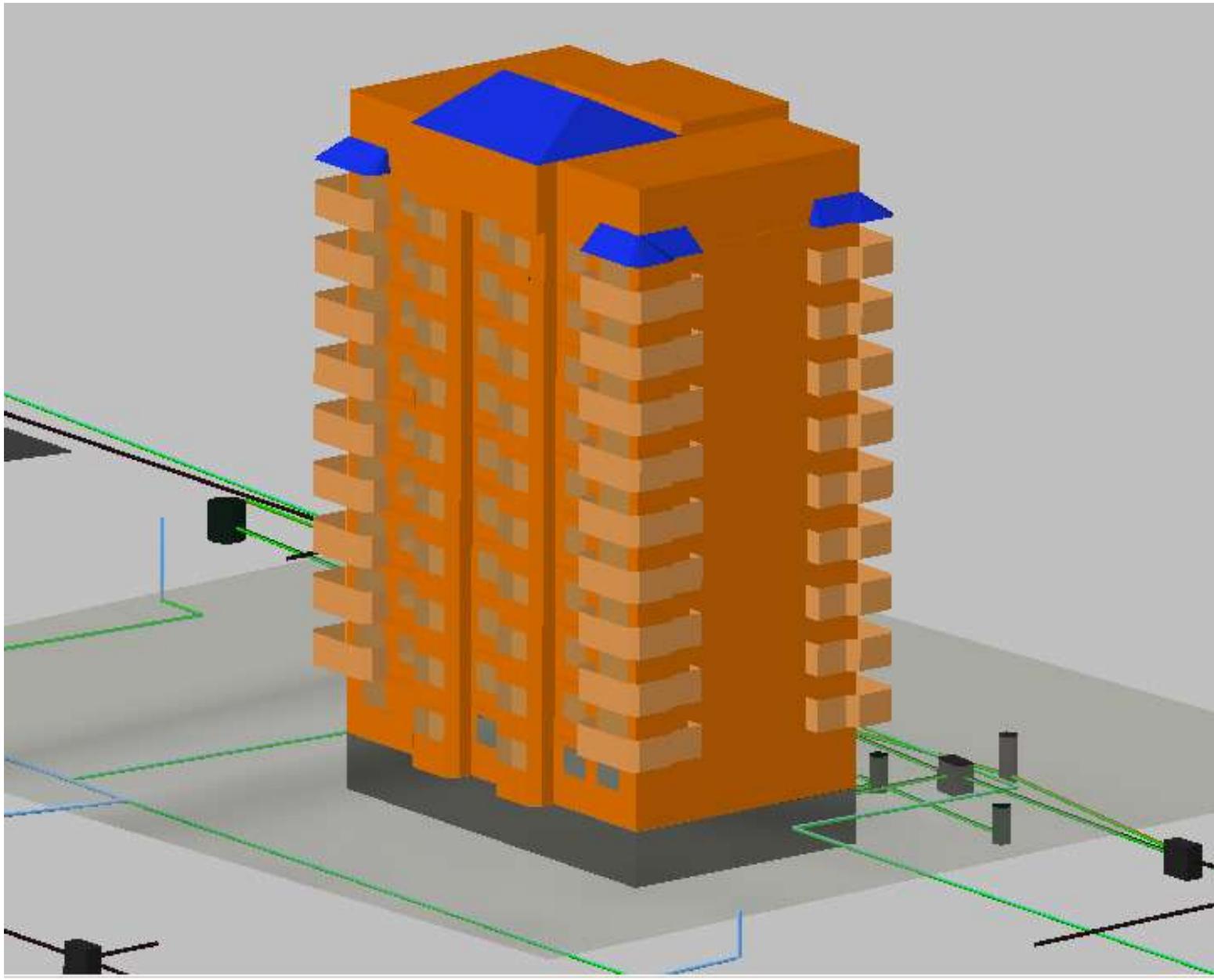
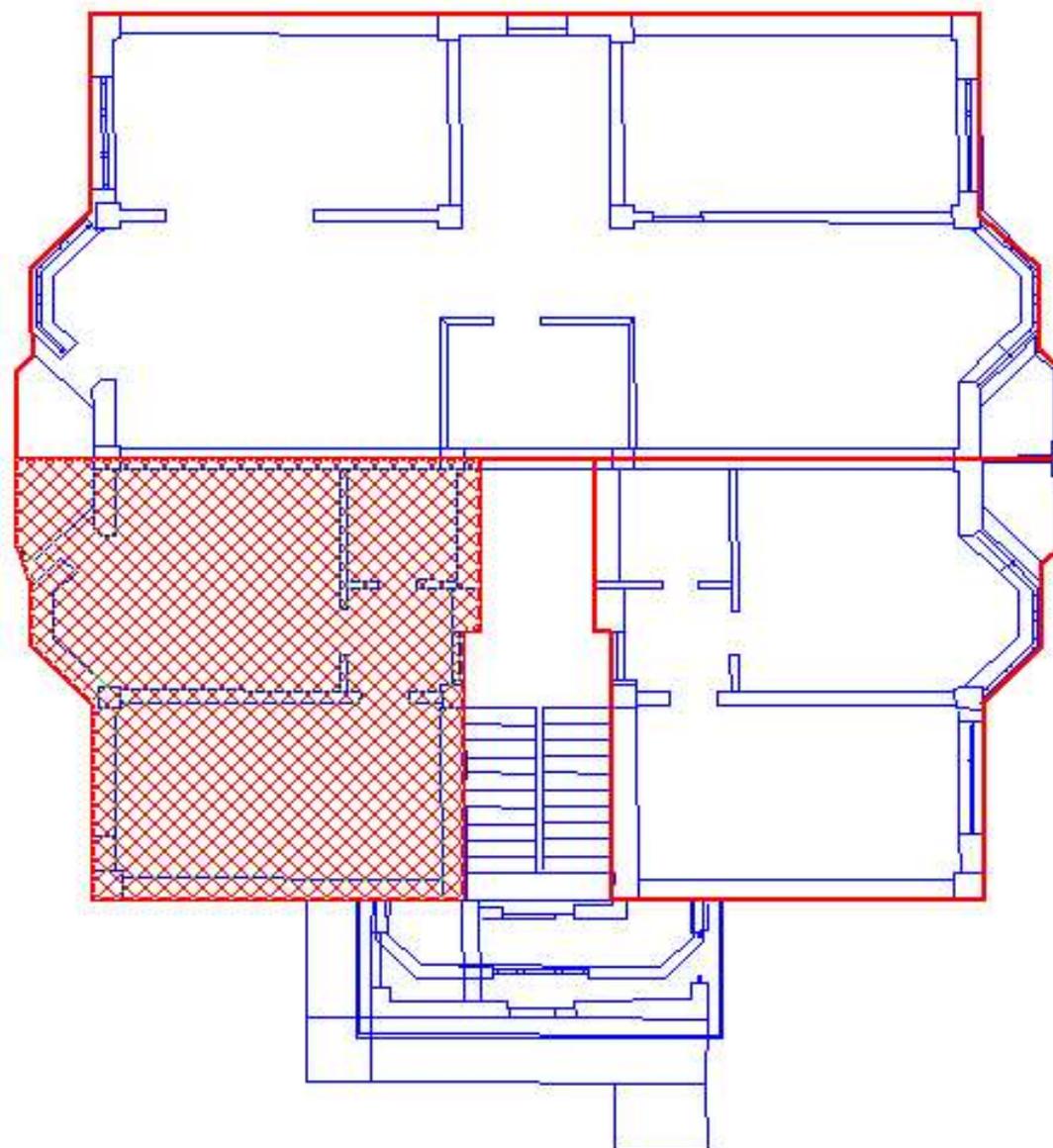


Рис. 7 Объект строительства как имущественный комплекс на земельном участке



Показатели

Квартира № 3

Правовые | Метрические | Стоимостные

Владение
Коммунальная
ЖЭО - 3

Пользование
Частная
Гриценко С.С.

Распоряжение
Частная
Гриценко С.С.

Рис. 8 поэтажный план регистрации проживающих граждан

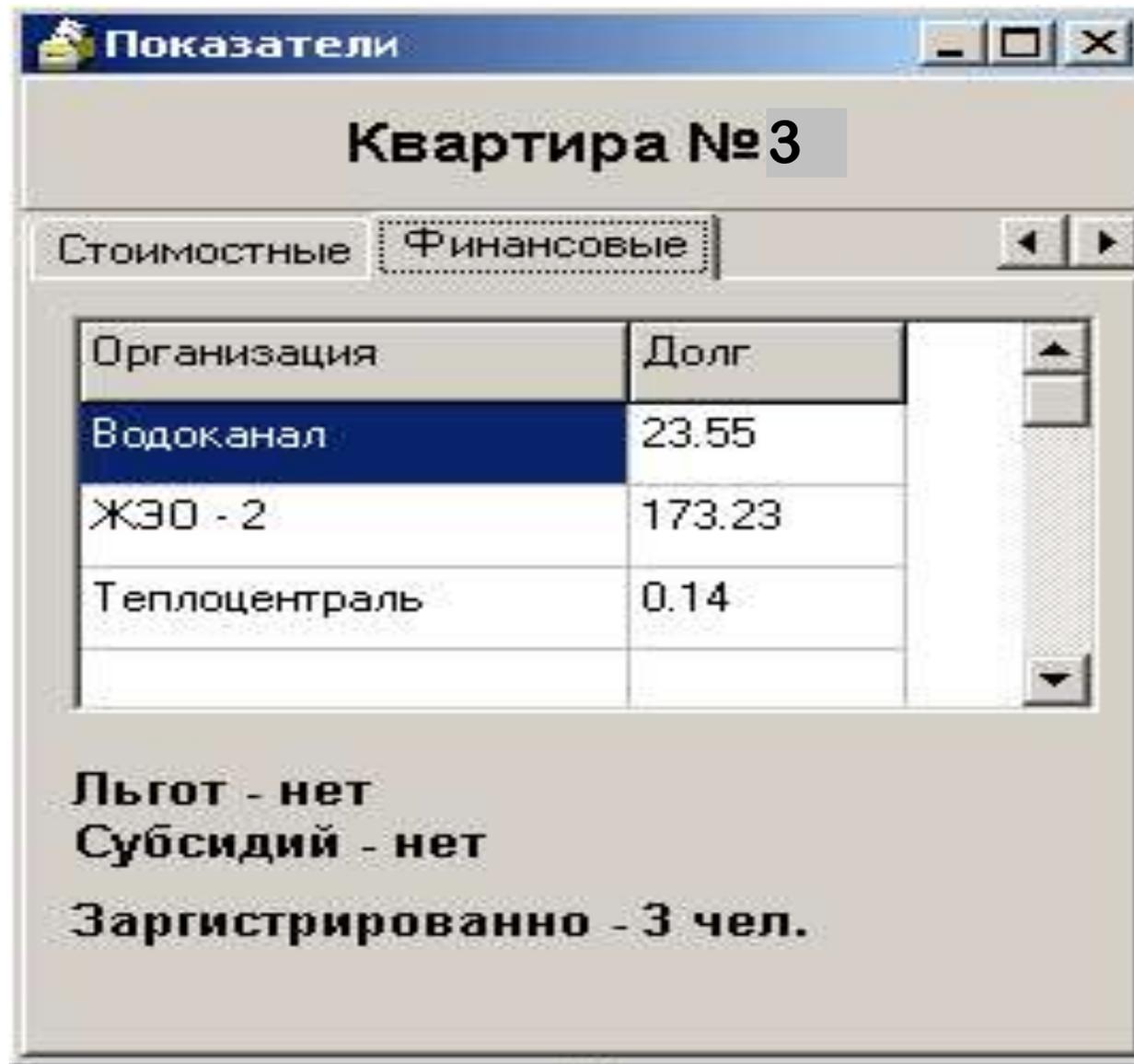


Рис. 9 Учет задолженности квартиросъемщика в ЖЭО ОСМД

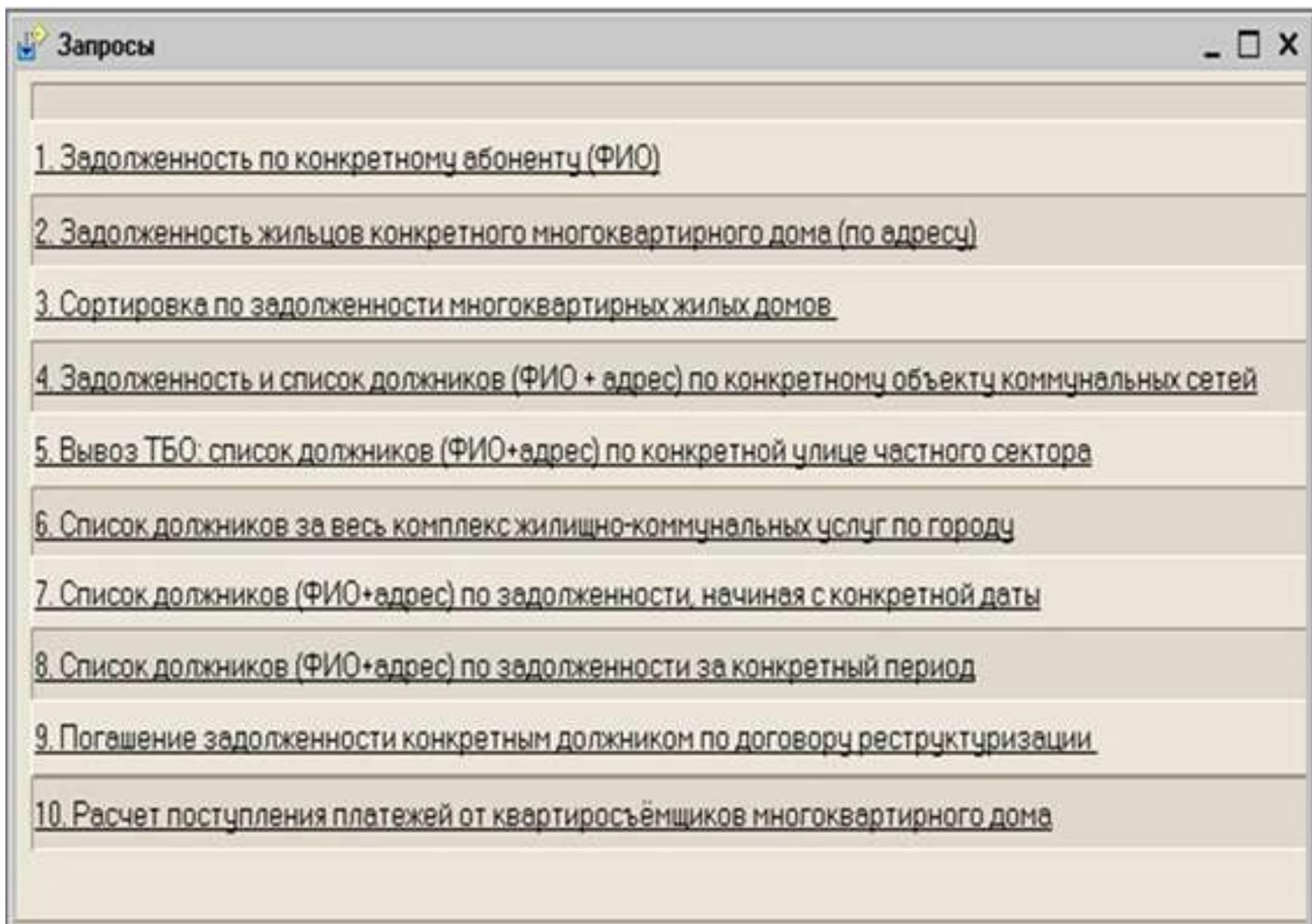


Рис. 10 Контроль задолженности квартиросъемщиков города в Управлении ЖКХ

Вопрос 2

Запрос по задолженности жильцов конкретного многоквартирного дома (по адресу):

- по стояку, по подъезду, по всему дому:
 - по отдельным видам услуг;
 - комплексу услуг.

Сформировать

Улица ... x Дом

Дополнительные данные

По дому в целом

По подъезду №:

По стояку №:

Разворачивать

По всем услугам Лицевым счетам

По определенной услуге: ... x

Задолженность жильцов многоквартирного дома ул. ЛЕНИНА д.44

Вид	Оплаты	Сумма
1	(Иванов Юрий Николаевич)	6,15
	Вода	2,46
	Стоки	3,69
3	(Петрова Лидия Михайловна)	9,22
	Вода	3,68
	Стоки	5,54
4	(Сидоров Сергей Григорьевич)	6,15
	Вода	2,46
	Стоки	3,69
5	(Шевченко Людмила Ивановна)	7,68
	Вода	3,07
	Стоки	4,61

Рис. 11 Контроль задолженности квартиросъемщиков дома в Управлении ЖКХ города по типовому Вопросу № 2

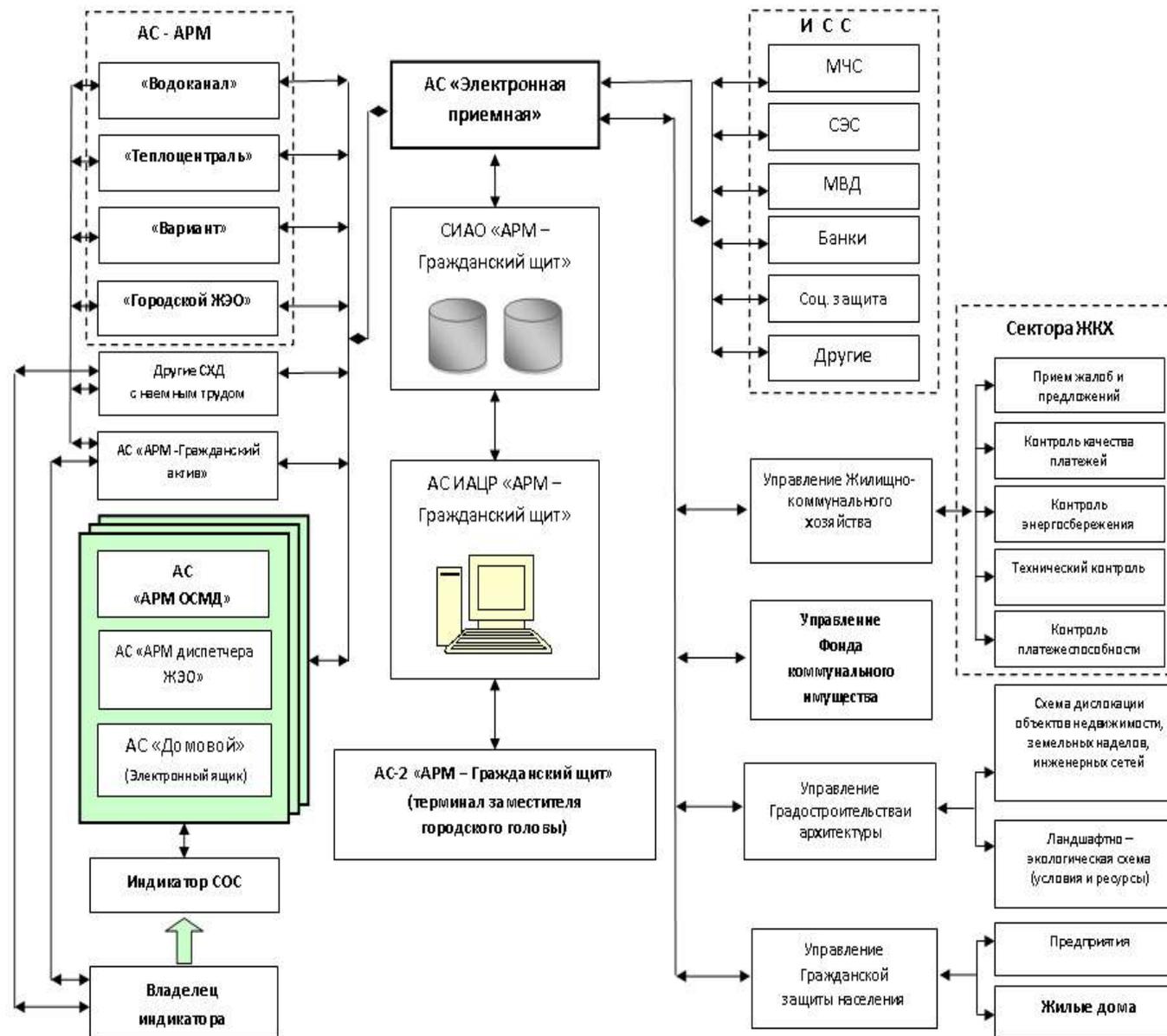


Рис. 12 Схема «обратной связи» населения, предприятий ЖКХ и органов власти через АС «Электронная приемная»

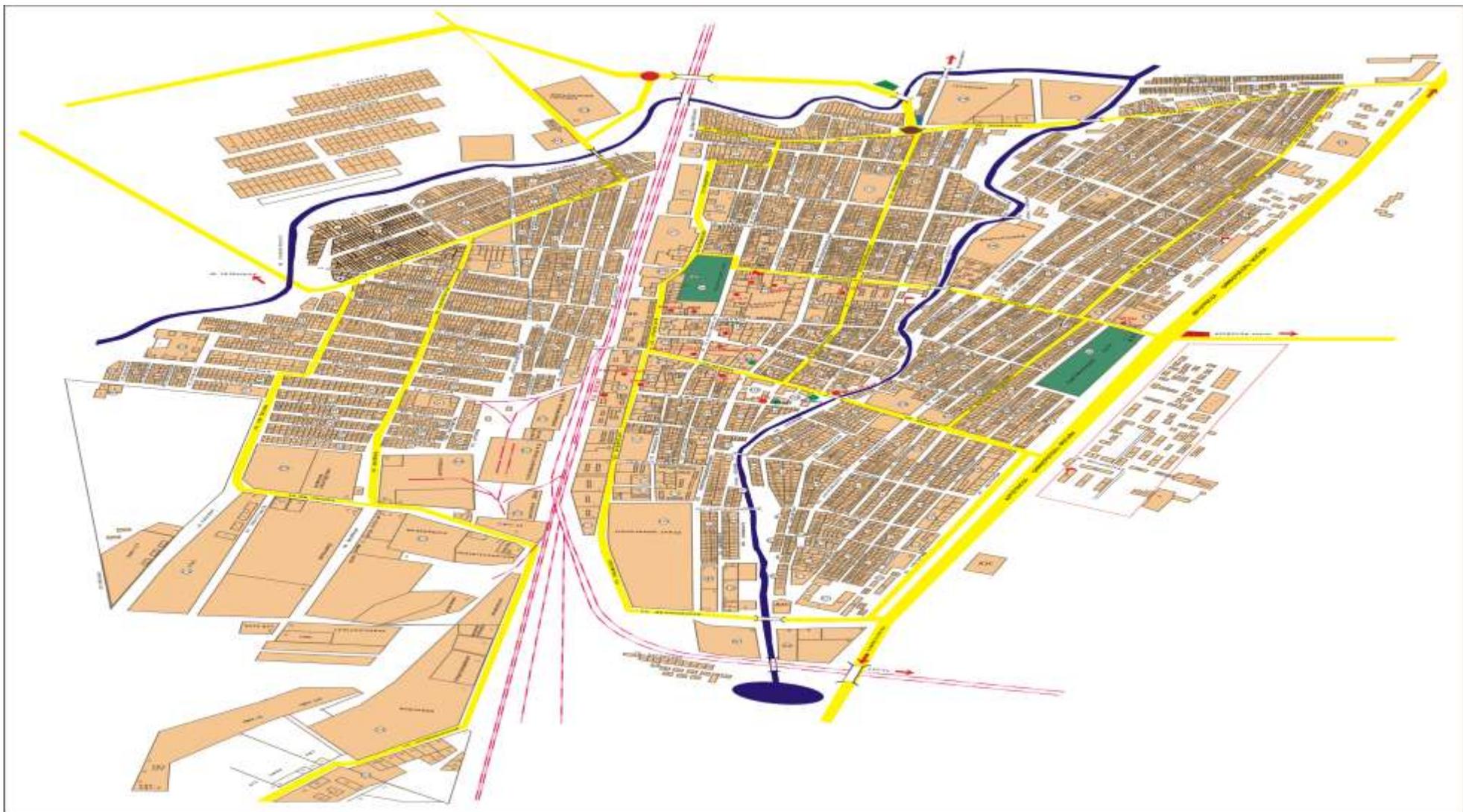


Рис. 13 Схема города Джанкоя как подоснова адаптации АС «Электронная приемная» в составе АРМ «Гражданский Щит»



Рис. 14 Фрагмент градостроительного кадастра в графическом виде «мозаика» как механизм публичного контроля имущественных и земельных отношений

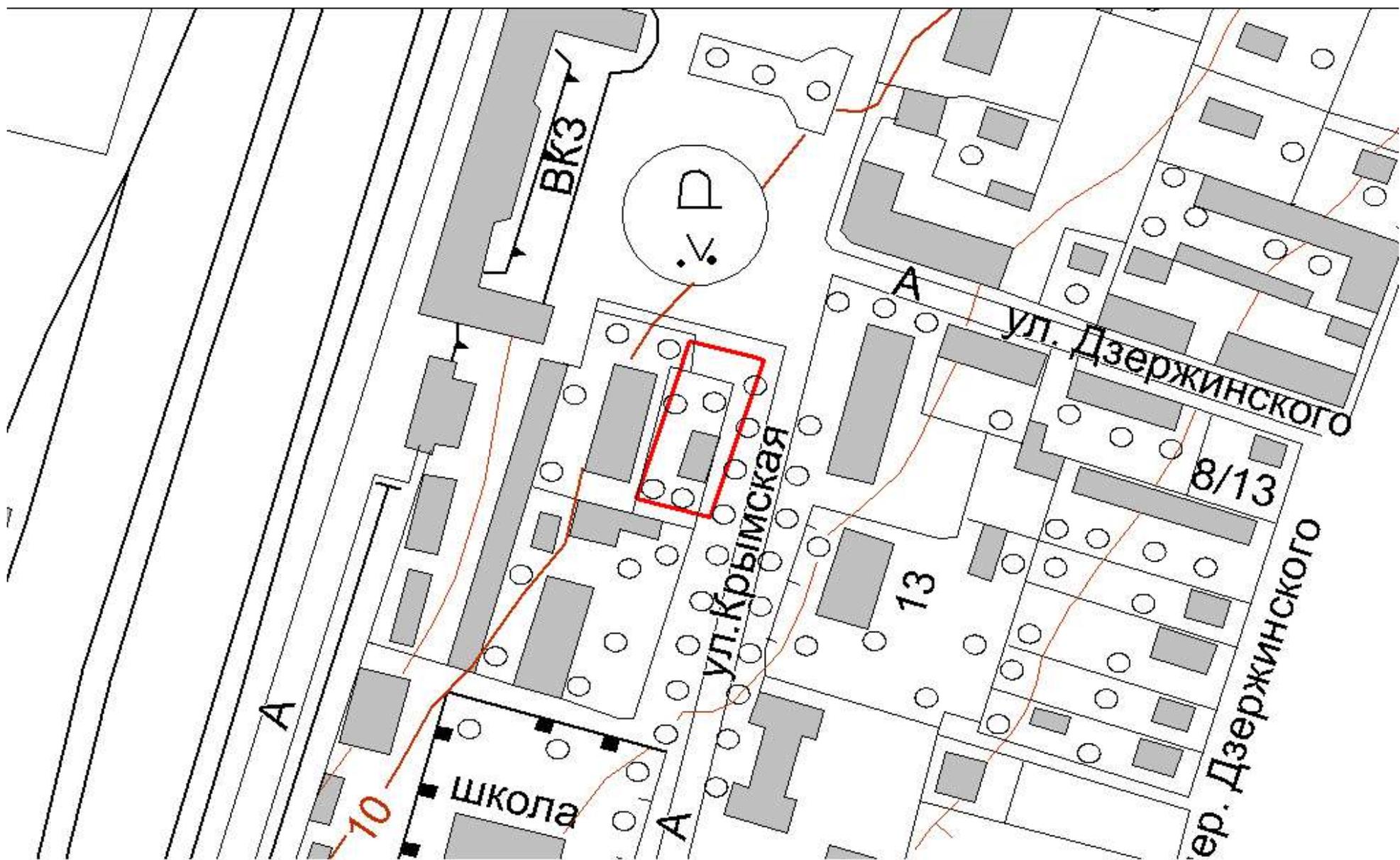


Рис. 15 Применение технологии «зумирование» в изменении масштабного ряда на тестовой территории города Джанкоя от М 1:5000 (шаг 1)

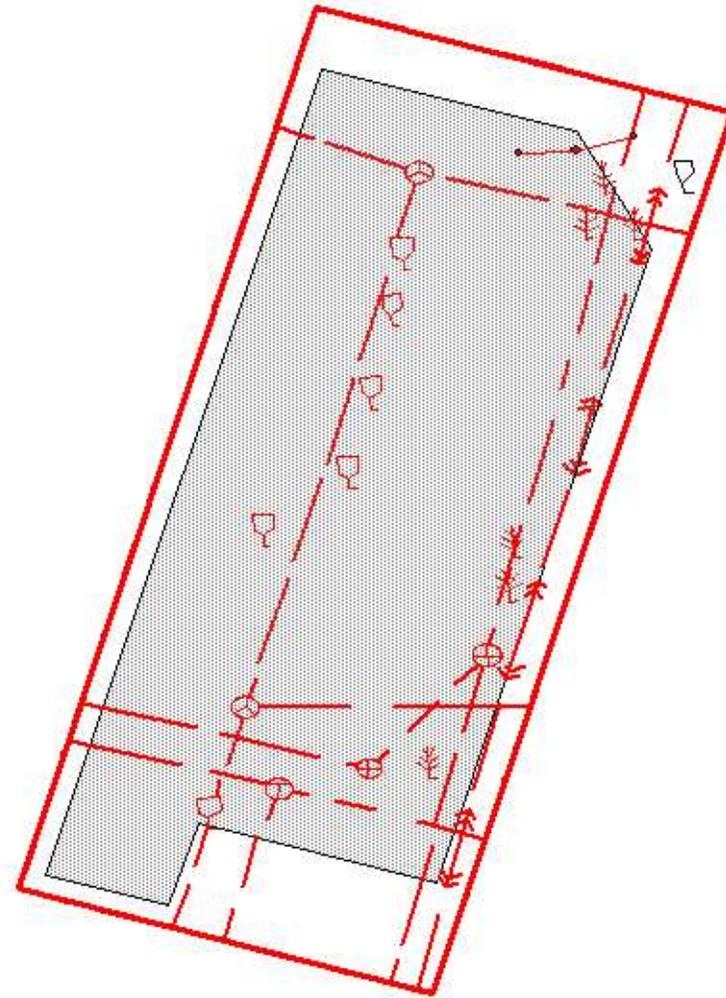


Рис. 17 Пример контроля выноса сетей и сноса зеленых насаждений под планируемую застройку на тестовом участке города Джанкоя (шаг 3)



Рис. 18 Современные информационные технологии на службе контроля качества планирования и застройки территории