

**СО-ИНТЕГРАЛЬНАЯ СИСТЕМА
МЕСТНОГО ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВЛЕНИЯ УКРАИНЫ
(шифр системы - "Гражданский Щит")**

**КРУГЛЫЙ СТОЛ «ON-LINE»
«ГРАЖДАНСКИЙ ЩИТ УКРАИНЫ»**

15 мая 2012 года

г. Севастополь – г. Киев

Участники:

Егоров	<u>Председатель «Круглого стола»</u>
Федор Иванович	Начальник Управления Государственной Службы специальной связи и защиты информации Украины в городе Севастополе, полковник Госспецсвязи
Семенченко Андрей Иванович	Декан факультета общественно-политического развития Национальной академии государственного управления при Президенте Украины (г. Киев), доктор наук государственного управления
Клименко Геннадий Алексеевич	Советник Председателя по научной работе Всеукраинского общественного объединения «Украинская служба спасения» (ВГО УСП) (г. Киев), кандидат технических наук
Прималенный Александр Алексеевич	Председатель ООО «Крымское аэрокосмическое агентство» (г. Севастополь), руководитель программ информатизации городов Севастополя и Джанкоя, член комиссии по проблемам мегаполисов научного совета НАН Украины, кандидат географических наук
Котов Александр Петрович	Генеральный директор ООО «Крымское аэрокосмическое агентство» (г. Севастополь), кандидат технических наук
Ларионов Александр Николаевич	Главный инженер ООО «Крымское аэрокосмическое агентство» (г. Севастополь), кандидат технических наук
Ляхов Вячеслав Владимирович	<u>Организационно-техническое обеспечение</u> Главный технолог ООО «Крымское аэрокосмическое агентство» (г. Севастополь)
Ладыка Валерий Николаевич	<u>Секретарь «Круглого стола»</u> юрисконсульт ООО «Крымское аэрокосмическое агентство» (г. Севастополь)

Повестка работы «Круглого стола»:

- I. Открытие работы «Круглого стола».
Сообщение - Егоров Ф.И.
- II. О внедрении со-интегральной системы местного электронного правления Украины (шифр системы - «Гражданский Щит»)
Доклад - Прималенный А.А.
- III. Обсуждение доклада.
Участники «Круглого стола».
- IV. Подведение итогов работы «Круглого стола».
Егоров Ф.И.

I. Открытие работы «Круглого стола»:

Егоров Ф.И.

Открыл работу «Круглого стола» приветствием участников.

Предложил обсудить предложение в адрес Управления Государственной Службы специальной связи и защиты информации Украины в городе Севастополе (далее – Управление) от ООО «Крымское аэрокосмическое агентство» (далее – Агентство) «О детализации проекта создания информационно-аналитического центра развития города (ИАЦР)» как основы внедрения со-интегральной системы местного электронного правления в Украине.

Подтвердил компетенцию ООО «Крымское аэрокосмическое агентство» по повестке:

- 1) Лицензия Администрации государственной службы специальной связи и защиты информации Украины: серия АГ, № 500756 от 03.10.2011 г. (первичная от 19.05.2003 г.);
- 2) Авторство разработок:
 - ✓ Программа информатизации органов местного самоуправления города Севастополя (шифр «Атлант») (1999 г.);
 - ✓ Эскизный проект «Автоматизированная система «Автоматизированное рабочее место Председателя Севастопольского городского Совета» (2004 г.)
 - ✓ Региональная программа информатизации города Севастополя (2009 г.)
- 3) Практическая деятельность по технической защите информации.
- 4) Разработка и внедрение в городе Джанкое опытных образцов:
 - ✓ Автоматизированное рабочее место заведующего отделом управления жилищно-коммунального хозяйства Джанкойского городского совета (АРМ «ОЖКХ (О)»);
 - ✓ Автоматизированное рабочее место заместителя Джанкойского городского головы по градостроительству, ЖКХ и защите населения (АРМ «Гражданский Щит (О)»);
 - ✓ Защищенный WEB-сайт «Общественный градостроительный форум города Джанкоя».
- 5) Использование во внедренческих работах диалоговой информационной системы собственной разработки.
- 6) Уникальная библиография собственной научной школы в сфере обществоведения информационного общества, позволяющая рассматривать поднимаемые вопросы в комплексном виде создания со-интегральной системы местного электронного правления Украины на примере существующих разработок и внедрений.

Выразил признательность декану факультета общественно-политического развития Национальной академии государственного управления при Президенте Украины (далее – Факультет), доктору наук государственного управления Семенченко А.И. за согласие принять участие в работе круглого стола и обсуждении вопроса повестки:

- 1) Поднимаемые Агентством вопросы в его предложениях по ряду позиций выходят за пределы компетенции Управления, например в общественно-политических вопросах, хотя появление подобной детализации в разделах моделей угроз для различных компонентов информационно-аналитических центров развития (ИАЦР) города и системы «Гражданский Щит» (в целом) значительно повысит эффективность оценки экономических ущербов по угрозам подобного характера.
- 2) Участие в работе д. н.г.у. Семенченко А.И. трудно переоценить, поскольку он:
 - ✓ является редактором концепции развития электронного правления в Украине;
 - ✓ по роду своей предыдущей деятельности в государственном аппарате курировал качество программных разработок ООО «Крымское аэрокосмическое агентство» как и консультировал теоретико-прикладные разработки по организации застройки и использования города Севастополя и создания системы местного электронного правления на примере АРК.

Подчеркнул важность представительства на круглом столе Советника Председателя ВГО УСП по научной работе к.г.н. Клименко Г.А. как связующего звена с территориальными представительствами этой общественной организации, специализирующейся на взаимодействии с местными органами власти в рамках научной школы ООО «Крымское аэрокосмическое агентство» (http://usp-ua.org/index.php?option=com_content&view=article&id=549&Itemid=32):

1) Основы обществоведения в информационном обществе:

- ✓ Переходный период рисков и возможностей развития
- ✓ Информационные технологии управления развитием;

2) Использование Департаментом специальных научных исследований ВГО УСП как сетевого ресурса научной, методической, организационной и прикладной поддержки согласованных мероприятий ВГО УСП и местных органов власти по внедрению со-интегральной системы местного электронного правления на базе диалоговой информационной системы «Ноосфера».

Подчеркнул владение тематикой обсуждаемого вопроса персонально к.г.н. Клименко Г.А. как участника и консультанта ряда разработок ООО «Крымское аэрокосмическое агентство», что позволяет исключить разъяснения обсуждаемых деталей постановки задачи в докладе.

В завершение вступительного слова выразил надежду, исходя из состава участников круглого стола, на успешную организацию взаимодействия:

- 1) в учебно-методической подготовке чиновников местного самоуправления, в том числе по обустройству технико-технологической базы ИАЦР (с защитой информации);
- 2) по созданию на данной технико-технологической основе Программы местного электронного правления Украины как содержания и плана действий по развитию и консолидации защищенных местных и государственных линий и узлов обратной связи.

Предложил Прималенному А.А. в своем докладе учитывать высказанные замечания и всесторонне развить их по конкретным направлениям содержания и плана действий программы с

II. Доклад Прималенного А.А. «О внедрении со-интегральной системы местного электронного правления Украины (шифр системы - «Гражданский Щит»))»

Поблагодарил участников совещания за предоставленную возможность изложить замечания по наиболее актуальному на сегодняшний день вопросу повышения эффективности работы системы местного самоуправления как коренного звена социального управления.

В соответствии с предложением председателя совещания Егорова Ф.И. о систематизации содержания и плана действий по внедрению со-интегральной системы местного электронного правления Украины предложил структуру деятельности по шести направлениям:

1. Тестирование технологических возможностей диалоговой информационной системы (ДИС) «Ноосфера» по защите информации.
2. Создание имитационной модели «Гражданский щит Украины» на базе ДИС «Ноосфера».
3. Внедрение опытной компьютерной системы ИАЦР на примере города Севастополя с уровнем требований АС-3 (шифр КС «ИАЦР – Севастополь (О)»).
4. Внедрение в систему управления развития городом информационно-маркетинговых центров электронных офисов территориально-хозяйственных комплексов (ТХК) как нейронных ячеек ИАЦР (шифр – «ИМЦ ТХК»).
5. Разработка рабочего проекта АС-3 «ИАЦР - Севастополь (О)» на выделенных линиях и узлах обратной связи в иерархии административных единиц местного самоуправления.
6. Разработка Программы развития со-интегральной системы местного электронного правления Украины.

Далее докладчик предложил рассмотреть краткое содержание и план действий по перечисленным направлениям работ, поскольку указанные направления работ включают в себя:

- ✓ структурные подразделения, в том числе оказание административных услуг органами местного самоуправления на базе электронной приемной ИАЦР,
- ✓ обоснование иерархического построения системы связи между ИАЦР административной единицы с вышестоящей административной единицей «как локализованной АС-3 для ИМЦ ТХК» от облака Интернет и локализованных АС-3 ИАЦР остальных административных единиц Украины;
- ✓ другие особенности, отсылки к которым будут даваться в виде приложений к направлениям (разделам) настоящего доклада.

III.1. Тестирование технологических возможностей ДИС «Ноосфера» по защите информации

В основе всех предлагаемых программных и проектных решений со-интегральной системы «Гражданский Щит» как типового для всех административных единиц Украины инструмента местного электронного правления проектируется применение диалоговой информационной системы (ДИС) «Ноосфера», уже апробированной в опытном применении (приложение 1.1).

Разработка ДИС «Ноосфера» нашим авторским коллективом предполагает ее передачу во все 13 тысяч (как минимум) административных единиц местного самоуправления в эксплуатацию как давальческий ресурс (без передачи в собственность) с оплатой только работ по адаптации к местным условиям и возможностям инсталляции (в адаптированном виде).

Данная работа нацелена на выполнение работ по договорам с каждым заказчиком из системы местного самоуправления, что обеспечивает понятные условия эксплуатации системы, передаваемой в комплекте со всей организационно-технической и эксплуатационной документацией ИАЦР как компьютерной системы (КС) с требованиями АС-3.

Учитывая работу данных КС ИАЦР как АС-3 с частной открытой информацией ТХК гражданского общества, очевидно, придется в проекте снижать требования по технической защите информации гражданского общества в каждой такой территориальной ИАЦР до уровня Г-2:

- ✓ НД ТЗИ требования к частной и открытой публичной информации в АС не выставляет;
- ✓ процедура создания технического комплекса средств защиты (КСЗ) АС требует дополнительных финансовых и временных затрат, в том числе и в эксплуатационный период;
- ✓ проектирование АС-3 по НД ТЗИ до настоящего времени не практикуется.

Однако проектировать КС ИАЦР административной единицы все равно необходимо ради выделения системы обратной связи из облака Internet и обязательной организационной защиты персональных баз данных (и самих данных) через авторизацию запросов при электронной обработке. Как следствие, ДИС «Ноосфера» в этих целях была разработана с концептуальной схемой реляционной объектно-ориентированной базы данных и информационной базой формализованных кросс-программ, «выделенных» из концептуальной схемы.

Это обеспечивает выполнение НД ТЗИ 2.05-005-99 к ДИС «НООСФЕРА» с парадигмой требований уровня технической защиты информации к автоматизированной системе класса 3 (АС-3) с наивысшим стандартным функциональным профилем защищенности «7.3.7 (3.КЦД.5)»: «Стандартные функциональные профили защищенности в КС, входящих в состав АС класса 3, с повышенными требованиями к обеспечению конфиденциальности, целостности и доступности обрабатываемой информации»:

$$3.КЦД.5 = \{КД-4, КА-4, КО-1, КК-2, КВ-4, \\ ЦД-4, ЦА-4, ЦО-2, ЦВ-3, \\ ДР-3, ДС-3, ДВ-3, ДЗ-3, \\ НР-5, НИ-2, НК-2, НО-3, НЦ-3, НТ-2, НА-1, НП-1, НВ-2, НА-1, НП-1 \}$$

Как следствие, проект компьютерной системы ИАЦР (с требованиями АС-3) будет проектироваться как замкнутая система клиентов в виде:

- ✓ КС ИАЦР в системе местного электронного правления будет типовой с наименованием административной единицы,
- ✓ КС ИАЦР в системе электронного управления будет типовым АРМ руководителя административной единицы с взаимодействием «внутри органа власти» в системе Intranet;
- ✓ вопросы обратной связи будут решаться на уровне электронной приемной при авторизованных запросах,
- ✓ вопросы электронной демократии обсуждаются на Форуме без авторизации,
- ✓ выход в Internet из АС-3 реализуется «с разрывом физической среды».

Однако, невзирая на характер внедрения (в эксплуатацию без права собственности) и открытый характер информации было бы целесообразным провести тестирование ДИС «Ноосфера». В этих целях с докладом передается соответствующее описание технологических возможностей по защите информации ДИС «Ноосфера» с просьбой к Управлению провести данное тестирование в официальном порядке (приложение 1.2).

Примечание: Приложения - на листе 10.

III.2. Создание имитационной модели «Гражданский Щит Украины» на базе диалоговой информационной системы (ДИС) «Ноосфера»

Имитационная модель «Гражданский Щит Украины» реализуется на базе создаваемого электронного реестра населенных пунктов и их административных объединений Украины в их иерархии (деревня, село, поселок, поселок городского типа, город, район, область) с требованиями:

- ✓ электронный реестр должен быть формализован под обработку паспортов реестра населенных пунктов и их административных объединений Украины с применением авторской ДИС «Ноосфера» в их иерархии,
- ✓ формализация электронного реестра должна обеспечивать расчет сборов абсолютной земельной ренты с административных территорий в зависимости от изменения их площади, численности населения и нормативно-экономической оценки земель под ТХК,
- ✓ площадь административных территорий должна быть способной «собираться» из площадей землеотводов под ТХК,
- ✓ нормативно-экономическая оценка административных территорий должна быть способной «собираться» из нормативно-экономических оценок землеотводов ТХК в соответствии проектному технико-экономическому заданию генерального плана отвода,
- ✓ нормативно-экономическая оценка землеотвода ТХК должна быть способной учитывать различную рентабельность возможных на территории ТХК товарных и/или домашних хозяйств (от различных балансов), а также оплаты бюджетных учреждений,
- ✓ защита частной информации должна обеспечиваться технологическими возможностями обслуживания ИМЦ ТХК в ИАЦР на базе ДИС «Ноосфера» без несения частными субъектами обратной связи расходов на техническую реализацию комплексов средств защиты информации в электронных офисах ТХК,
- ✓ защита публичной информации ИАЦР дополнительно к технологическим возможностям ДИС «Ноосфера» обеспечивается в соответствии с требованиями НД ТЗИ Украины.

Административные единицы Украины будут представлены в имитационной модели с перечнем данных по площадям, населению, его плотности, иерархии: областные центры (в т.ч. Симферополь, Киев, Севастополь), другие областные города, сельские районы с районными центрами и другими сельскими населенными пунктами (приложение 2.1).

Актуализация вопросов бюджетной политики на данном уровне будет реализовываться как на базе абсолютной земельной ренты (приложение 2.2) от площадей и населения сельских районов, областных городов и их центров (приложение 2.3), так и других вариантов бюджетной политики на единой базе данных об административных единицах Украины.

Эффективность имитационной модели «Гражданский Щит Украины» как инструмента нормативно-хозяйственной оптимизации абсолютной земельной ренты под территориями жизнедеятельности населения апробируется на примере паспортизации, отражающей:

- ✓ количественный состав входящих в их границы населенных пунктов,
- ✓ характер занятости населения (городской, сельский);

Код 01 - АРК - города республиканского подчинения (приложение 2.4),
- сельские районы с районными центрами (приложение 2.5).

Код 27 - город Севастополь (приложение 2.6),
- районы внутри города на примере Балаклавского района (приложение 2.7),
- населенные пункты в районах с наименованиями на примере Орлиновского сельского совета Балаклавского района (приложение 2.8).

При этом следует отметить отсутствие выноса в натуру границ населенных пунктов как в пригородных зонах областных и районных городов, которые по предлагаемым методикам земельного кадастра предлагают разделять на государственные и коммунальные с несением местными и центральными органами власти при этом непомерных для финансовой ситуации в Украине размерах. Предлагаемая имитационная модель в данных мероприятиях не нуждается, поскольку возможностями и особенностями ДИС «Ноосфера» замещает технические меры.

Развитие системы распознавания иерархии и бюджетной состоятельности остальных административных единиц в имитационной модели «Гражданский Щит Украины» - по заказам.

Примечание: Приложения - на листе 10.

III. 3. Внедрение опытной компьютерной системы ИАЦР на примере города Севастополя с уровнем требований АС-3 (шифр КС «ИАЦР – Севастополь (О)»).

1. Внедрение опытного ИАЦР на примере города Севастополя производится с детализацией концептуальной схемы и информационной базы разделов сервера «Кадастровые дела территориально-хозяйственных комплексов (ТХК)» и «Модель развития города» (приложение 3.1):

- 1) как компьютерной системы, проектируемой на уровне требований АС-3 для подсистем:
 - ✓ *месседжмента электронных офисов нечеткого множества ТХК (домашних и/или товарных, а также бюджетных учреждений) на 100 % административной территории;*
 - ✓ *обратной связи с ТХК (заявки, отчеты, администрирование и т.д.);*
 - ✓ *обратной связи с органами местного самоуправления (контроль, анализ, управление);*
 - ✓ *обратной связи с системой электронного правительства (в иерархии ИАЦР);*
 - ✓ *электронных референдумов и других задач волеизъявления (авторизованных).*
- 2) как местного модуля электронного правительства (через иерархию ИАЦР) над сетью ИМЦ «на земле» - фактору контроля производства и гарантии:
 - ✓ *качества предоставления административных услуг со стороны местных органов государственной власти и местного самоуправления,*
 - ✓ *тотальной прозрачности за распределением земельных и других условий и ресурсов домашнего и товарного производства» со стороны граждан и общества;*
- 3) как выделенных линий (частот) специальной связи в соответствии с проектом АС-3.

Круг задач, определенных идеологией развития административной территории в рамках проекта АС-3 «Гражданский Щит», не должен противоречить потребностям землепользователей и членов их территориально хозяйственных комплексов (ТХК) иметь другие коммуникации без взаимодействия данных каналов связи с электронными офисами ТХК в ИМЦ.

2. Для реализации задач сопряженного (местные органы власти – ТХК) развития, как инструмент местного электронного правления с базисом микроэкономической информации, ИАЦР в соответствии с программными и проектными задачами обеспечивает:

- ✓ *взаимодействие через «внутренний портал» с электронной приемной ИАЦР всех АРМ чиновников местных органов власти для выполнения ими функциональных обязанностей и предоставления общественных муниципальных услуг, которые основываются на едином протоколе обмена данными (обратной связи) с использованием информационно-аналитических технологий и информационно-справочных систем;*
- ✓ *доступ через «внешний портал» электронной приемной ИАЦР в работе органов самоуправления с территориальной общиной на базе защищенной системы выделенных каналов обратной связи;*
- ✓ *как обеспечение мероприятий применения так называемых «военных методов» управления и системы информационно-аналитических центров по вопросам антикризисного управления на основании заблаговременно созданных ИАЦР по программе информатизации органов местного самоуправления как предпосылке внедрения и развития местного электронного правления.*

3. Готовность к кризисам заблаговременно и с дальновидным учетом автономности его территорий от центров государственного управления благодаря наличию местных программ информатизации с созданием ИАЦР и систем обратной связи «**на выделенных линиях связи**».

4. Требования государственной политики электронного правления на уровне населенных пунктов своевременно проектировать и создавать:

- ✓ *режимы функционирования местного электронного правления;*
- ✓ *ограничение на местное электронное правление для каждого из его режимов;*
- ✓ *критерии перехода местного электронного правления на разные режимы.*

5. Структурная схема КС «ИАЦР – Севастополь» приводится в приложение № 3.2.

6. Перечень административных услуг электронной приемной ИАЦР («гость» - 3 вида вопросов, «авторизованный пользователь» - 124 вида вопросов) приводится в приложении 3.3.

Примечание: Приложения - на листе 10.

III.4. Внедрение в систему управления развития городом информационно-маркетинговых центров электронных офисов ТХК (шифр – «ИМЦ ТХК»)

Предпосылки и принципы внедрения в систему управления развития городом информационно-маркетинговых центров (ИМЦ) электронных офисов ТХК и создание их фазовых портретов (критериев) в реализации данного проекта отражено в докладе «Об аспекте развития местного электронного правления как государственно-частного механизма реализации национальных реформ в Украине» (приложение 4). Внедрение ИМЦ ТХК осуществляется на примере электронного паспорта микрорайона по ул. Колобова – Шевченко (проект системы управления эксплуатацией ООО «Крымское аэрокосмическое агентство»):

- 1) создается типовой электронный паспорт ТХК на примере застройки по ул. Колобова – Шевченко с заданной структурой учета и аудита социально-экономических показателей развития на основании технико-экономических показателей проекта строительства;
- 2) создается типовая сеть электронных офисов ТХК как система идентичных и адекватных информационно-маркетинговых центров (ИМЦ) их домашних и/или товарных хозяйств;
- 3) типовую систему поддержки функционирования электронных офисов ТХК как типовой сети ИМЦ в структуре типовой интегральной системы ИАЦР:
 - а) снабжение и обслуживание электронного офиса (из ИАЦР);
 - б) бесплатная регистрация электронного офиса как учетного маршрутизатора (в ИАЦР) на время вступления в собственность земельным участком или изменениях в структуре ее собственности или фазовом портрете ее ТХК;
 - в) автоформализация задаваемых процессов всех электронных офисов по структуре паспорта ТХК как системы нейронных ячеек кадастра ИАЦР;
 - г) автоматическая поддержка актуальности и новизны электронных офисов;
 - д) мониторинг типовых групп показателей функционирования сети:
 - ✓ элементы сети ИМЦ, представленные в виде электронных офисов ТХК, которые обмениваются между собой сообщениями (месседжмент);
 - ✓ числа ТХК (электронных офисов) по месту юридической регистрации;
 - ✓ фазовые портреты сети ИМЦ в разрезе экономических типов связей;
 - ✓ сличение показателей данных электронного офиса с паспортом ТХК.
- 4) Данная со-интегральная система должна быть способна:
 - ✓ к передаче натуральных данных системе «Электронного Правительства»;
 - ✓ удовлетворять требованиям технической защиты информации для уровня аккредитации в составе ИАЦР как автоматизированной системы класса «3».
- 5) Фазовый портрет типового электронного офиса территориально-хозяйственного комплекса (ТХК) должен обеспечивать взаимосвязь свойств ТХК «в реальном времени и привязке» со структурой административной единицы его территориального нахождения:
 - ✓ генеральный план ТХК есть часть генерального плана территории,
 - ✓ ландшафтная схема ТХК есть часть ландшафтной схемы территории,
 - ✓ Устав ТХК есть часть Устава административной единицы,
 - ✓ Программа социально-экономического развития ТХК есть часть Программы социально-экономического развития административной единицы,
 - ✓ субъекты права ТХК есть часть носителей солидарной ответственности административной единицы,
 - ✓ изменение предмета деятельности ТХК есть изменение качества среды обитания.
- 6) Долевой показатель застройщика есть запланированная часть:
 - ✓ в формировании доходной части бюджета и специальных фондов,
 - ✓ в валовом внутреннем продукте региона,
 - ✓ в предложении потребляемых вещей (по отраслевому признаку),
 - ✓ в спросе на ресурсное обеспечение (по отраслевому признаку),
 - ✓ в уровне жизни (по минимальной заработной плате),
 - ✓ в трудовой занятости населения,
 - ✓ в нагрузке на экологическую вместимость территории (ландшафта);

Примечание: Приложение - на листе 10.

III.5. Разработка рабочего проекта КС «ИАЦР - Севастополь (О)» на выделенных линиях и узлах обратной связи в иерархии административных единиц местного самоуправления

Разработка рабочего проекта выделенной связи АС-3 «ИАЦР - Севастополь (О)» на выделенных линиях и узлах обратной связи в иерархии административных единиц местного самоуправления будет проведена (в развитие) в соответствии с требованиями:

1) программных и проектных документов:

- ✓ Программа информатизации органов местного самоуправления города Севастополя (шифр «Атлант») (1999 г.);
- ✓ Эскизный проект «Автоматизированная система «Автоматизированное рабочее место Председателя Севастопольского городского Совета» (2004 г.);
- ✓ Региональная программа информатизации города Севастополя (2009 г.);
- ✓ Концепция развития электронного правления в Автономной Республике Крым (2010 г.) (приложение 5.1);
- ✓ Частное технического задания (ЧТЗ) на реализацию заданий 1-й очереди РПИ «Создание информационно-аналитической инфраструктуры электронного правления города Севастополя» (шифр – «КС «ИАЦР – Севастополь (О)») – (приложение 5.2);

2) нормативных документов:

- ✓ РД 50-34.698-90 - Автоматизированные системы. Требования к содержанию документов.
- ✓ ГОСТ 2.118-73 - Техническое предложение.
- ✓ ГОСТ 34.602-89 - Техническое задание на создание автоматизированной системы.
- ✓ ГОСТ 19.201-78 - Техническое задание. Требования к содержанию и оформлению.
- ✓ ГОСТ 19.101-77 - Виды программ и программных документов.
- ✓ ГОСТ 2.120-73 - Технический проект.
- ✓ ГОСТ 2.119-73 - Эскизный проект.
- ✓ ГОСТ 34.320-96 - Информационные технологии. Система стандартов по базам данных.
- ✓ ГОСТ 2.105-95 - Общие требования к текстовым документам.

Отметил, что данная работа должна была быть выполненной по решению Севастопольского городского Совета в 2011 году в рамках заданий Программы информатизации города Севастополя на 2010-2012 годы, однако:

- ✓ данный заказ, несмотря на решение городского Совета, не состоялся;
- ✓ пакет прикладных программ по данному разделу в структуре ДИС «Ноосфера» создан силами и средствами ООО «Крымское аэрокосмическое агентство», но не востребован;
- ✓ данный пакет прикладных программ в составе электронной приемной ИАЦР включает в свой состав, кроме указанных в ЧТЗ, более 100-ти административных документов в интересах обслуживания субъектов обратной связи ИАЦР.

Детализация в составе ИАЦР концептуальной схемы и информационной базы модели развития города и кадастровых дел ТХК проводится в соответствии с требованиями к созданию ИМЦ ТХК как нейронной сети ИАЦР. Особенности данного раздела внедренческих работ отражены в предыдущем разделе доклада «Внедрение в систему управления развития городом информационно-маркетинговых центров электронных офисов ТХК (шифр – «ИМЦ ТХК»).

Отдельно уточнил принципиальную значимость создания со-интегральной системы местного электронного правления Украины (как совокупности ИАЦР в их иерархии):

- ✓ на выделенных линиях и узлах связи, защищенных государственной службой;
- ✓ с защитой персонифицированных и публичных данных субъектов обратной связи (ИМЦ в ИАЦР) технологическими мерами (без проектной нагрузки АС на ТХК).

Примечание: Приложения - на листе 10.

III.6. Разработка Программы развития со-интегральной системы местного электронного правления Украины (шифр системы - «Гражданский Щит»)

Разработка Программы развития со-интегральной системы местного электронного правления Украины (шифр системы «Гражданский Щит») не должна восприниматься только техническим тиражированием КС ИАЦР типового населенного пункта в остальных населенных пунктах (в объеме работ по перечисленным в докладе направлениям).

Это всего лишь начальный организационный шаг привязки типового технологического комплекса ИАЦР (с комплектом типовой документации) как локального АС-3 к местным условиям и возможностям каждого населенного пункта в основании вертикали (иерархии) административных единиц Украины (приложение 6.1).

Здесь сразу же должен возникать сопутствующий вопрос о способности органов местного самоуправления рентабельно освоить имеемые условия и возможности через адекватную организацию производительных сил на 100% территории каждого населенного пункта при бесконфликтности производственных отношений (приложение 6.2).

Данные задачи при тиражировании АС-3 ИАЦР должны быть если уже не решены через генеральные планы, правила застройки и детализацию территории, то готовы к такой постановке: ИАЦР как инструмент местного электронного правления оказывается здесь искомой системой интеллектуальной поддержки принятия решений, в том числе через широкое взаимодействие с землепользователями (приложение 6.3).

Далее придется рассматривать задачу встраивания АС-3 ИАЦР этих населенных пунктов в вышестоящую по уровню локализованную АС-3 ИАЦР (например):

- ✓ *сельский (поселковый) совет (с деревнями),*
- ✓ *поселковый городского типа совет (с сельскими в его подведомственности советами),*
- ✓ *городской совет (с поселковыми советами, в который входят сельские советы),*
- ✓ *районный совет (с городскими советами в их составе поселковых и сельских советов),*
- ✓ *областной совет (с районными советами и городскими областного подчинения советами с их составом подведомственных районных – городских – поселковых – сельских советов).*

Таким образом, при разработке со-интегральной системы местного электронного правления Украины придется решать две задачи:

- ✓ *размещения производительных сил в их межпроизводственной территориальной и межрегиональной зависимости;*
- ✓ *формирования бесконфликтного качества производственных отношений.*

Предлагаемая последовательность действий по трансформации общества, достижимая одновременно по всей административным единицам при содействии технологических комплексов АС-3 ИАЦР, позволяет видеть искомые перспективы развития уже в недалеком будущем. При условии, естественно, появления ответственности:

- ✓ *у землевладельцев (как базиса микроэкономики ТХК) – системы участия в планировании;*
- ✓ *у органов местного самоуправления - за организацию ассоциаций потребителей и производителей на базе материальной и финансовой основы их территориальных общин;*
- ✓ *у органов местного самоуправления и землевладельцев - за качество планов землепользования в объеме (как минимум) микроэкономической логистики спроса и предложений;*
- ✓ *у центральных органов власти – за качество критериев развития, в первую очередь за возрождение системы планирования товаров производственного и народного потребления по заявкам микроэкономики ТХК и перспективным планам освоения административных территорий народным хозяйством в целях импортозамещения и освоения земель;*
- ✓ *у государственных органов – за адекватное социальному строю образование чиновников;*
- ✓ *у общества – за чувство национального достоинства как собственников государства;*
- ✓ *у государства и общества – за формирование национальной идеи народного хозяйства.*

В заключение докладчик предложил обсудить идею внедрения со-интегральной системы «Гражданский Щит» как целостного комплекса сформулированных и частично уже решенных задач, реализация которого нуждается в поддержке со стороны остальных участников круглого стола. Это касается и организационных, и представительских, и финансовых, и местных нормативно-правовых аспектов такого взаимодействия, включая продвижение идеи в массы.

Примечание: Приложения - на листе 10.

Приложение 1.1. О создании диалоговой информационной системы «Ноосфера» Ссылка: ftp://ftp_konf:ftp_konf@www.kraa.com.ua/f_konf_14.pdf	- 5 л.
Приложение 1.2. Описание технологических возможностей ДИС «Ноосфера» Ссылка: ftp://ftp_arhiv-1:ftp_arhiv-1@www.kraa.com.ua/f_arh1_81_ru.pdf	- 12 л.
Приложение 2.1. Сводные базовые показатели площади и населения по регионам Украины. Ссылка: ftp://ftp_arhiv-1:ftp_arhiv-1@www.kraa.com.ua/f_arh1_82_ru.pdf	- 1 л.
Приложение 2.2. Сравнение фискальной сути и методов бюджетной политики Ссылка: ftp://ftp_arhiv-1:ftp_arhiv-1@www.kraa.com.ua/f_arh1_83_ru.pdf	- 1 л.
Приложение 2.3. Примерный расчет показателей абсолютной земельной ренты Ссылка: ftp://ftp_arhiv-1:ftp_arhiv-1@www.kraa.com.ua/f_arh1_84_ru.pdf	- 1 л.
Приложение 2.4. Сводные показатели площади и населения по городам республиканского значения АРК Ссылка: ftp://ftp_arhiv-1:ftp_arhiv-1@www.kraa.com.ua/f_arh1_85_ru.pdf	- 1 л.
Приложение 2.5. Сводные показатели площади и населения по сельским районам АРК Ссылка: ftp://ftp_arhiv-1:ftp_arhiv-1@www.kraa.com.ua/f_arh1_86_ru.pdf	- 1 л.
Приложение 2.6. Сводные показатели площади и населения по всем районам г. Севастополя. Ссылка: ftp://ftp_arhiv-1:ftp_arhiv-1@www.kraa.com.ua/f_arh1_87_ru.pdf	- 1 л.
Приложение 2.7. Сводные показатели площади и населения по Балаклавскому району г. Севастополя. Ссылка: ftp://ftp_arhiv-1:ftp_arhiv-1@www.kraa.com.ua/f_arh1_88_ru.pdf	- 1 л.
Приложение 2.8. Сводные показатели площади и населения по Орлиновскому сельскому Совету Балаклавского района г. Севастополя. Ссылка: ftp://ftp_arhiv-1:ftp_arhiv-1@www.kraa.com.ua/f_arh1_89_ru.pdf	- 1 л.
Приложение 3.1. Типовая схема организации со-интегральной системы ИАЦР Ссылка: ftp://ftp_arhiv-1:ftp_arhiv-1@www.kraa.com.ua/f_arh1_90_ru.pdf	- 1 л.
Приложение 3.2. Структура АС в СИАО. Общий вид Ссылка: ftp://ftp_arhiv-1:ftp_arhiv-1@www.kraa.com.ua/f_arh1_91_ru.pdf	- 1 л.
Приложение 3.3. Авторизованные административные услуги, предоставляемые электронной приемной ИАЦР Ссылка: ftp://ftp_arhiv-1:ftp_arhiv-1@www.kraa.com.ua/f_arh1_92_ru.pdf	- 8 л.
Приложение 4. Об аспекте развития местного электронного правления как государственно-частного механизма реализации национальных реформ в Украине Ссылка: ftp://ftp_konf:ftp_konf@www.kraa.com.ua/f_konf_13.pdf	- 5 л.
Приложение 5.1. Концепция развития электронного правления в АРК Ссылка: ftp://ftp_book:ftp_book@www.kraa.com.ua/f_book_13.pdf	- 61 л.
Приложение 5.2. Проект ТЗ «ИАЦР - Севастополь (О)» в составе КС «АРМ - Севастополь (О)» Ссылка: ftp://ftp_arhiv-1:ftp_arhiv-1@www.kraa.com.ua/f_arh1_93_ru.pdf	- 26 л.
Приложение 6.1. Аналитическая записка «О решении проблемы планирования и управления рациональным и безопасным развитием населенных пунктов в целях их бюджетной достаточности и успешного территориального планирования границ административных единиц Украины в иерархии их подчиненности» Ссылка: ftp://ftp_book:ftp_book@www.kraa.com.ua/f_book_17.pdf	- 17 л.
Приложение 6.2. Организация застройки и использования территории города Севастополя как экополиса современными методами и средствами управления развитием Ссылка: ftp://ftp_arhiv-1:ftp_arhiv-1@www.kraa.com.ua/f_arh1_94_ru.pdf	- 83 л.
Приложение 6.3. О «черной метке» командной парадигме власти от экономической теории информационного общества Ссылка: ftp://ftp_konf:ftp_konf@www.kraa.com.ua/f_konf_10.pdf	- 24 л.

IV. Обсуждение доклада:

Выступление КЛИМЕНКО Геннадия Алексеевича

Клименко Г.А. отметил последовательность в изложении материала как предпосылку для формирования технического предложения на разработку Программы внедрения со-интегральной системы местного электронного правления Украины. Шифр создаваемой системы «Гражданский Щит» также является присвоенным от начала разработок с 2007 года.

Как участник совместных с докладчиком и участниками «Круглого стола» разработок:

- аналитической записки «О решении проблемы планирования и управления рациональным и безопасным развитием населенных пунктов в целях их бюджетной достаточности и успешного территориального планирования границ административных единиц Украины в иерархии их подчиненности»,
- отчета «Об организации застройки и использования территории Севастополя как экополиса современными методами и средствами управления развитием»,
- проекта «Концепция развития электронного правления Автономной Республики Крым»,
- ряда статей по обсуждаемой тематике, -

согласился с готовностью представленной докладчиком научной школы с учетом выполненных прикладных разработок к выполнению поставленной задачи, освещавшейся, кроме научных публикаций, в большом количестве семинаров, конференций и круглых столов.

Отдельно отметил проведенную (за прошедший с 2007 года период) в рамках созданной научной школы учебно-методическую работу, в том числе, на базе Всеукраинского общественного объединения «Украинская служба спасения». Данная составляющая научной школы в части защиты гражданского общества от негативных социальных и техногенных явлений, по его мнению, опирается на специфику сотрудничества ее кадров с населением и органами местного самоуправления большинства регионов Украины.

Указал, что это позволяет рассчитывать на появление эффективных специалистов ВГО УСП в поддержке усилий государства и общества в административных единицах Украины по внедрению предлагаемых мероприятий. Характер данных мероприятий со смыслом участия в государственном строительстве особенно ценен для ВГО УСП как организации, объединяющей в своих рядах офицеров запаса силовых ведомств, воспринимается с пониманием их политической целесообразности. Так, в марте 2012 года собранию ВГО УСП в г. Киеве был представлен доклад «Перспективы участия ВГО УСП в развитии гражданского общества как базиса экономической безопасности». Содержание доклада представляло собой краткое обоснование предложения от ВГО УСП в Совет Национальной безопасности и обороны Украины о включении в перечень национальных приоритетов тиражирование типовой программы информатизации местного самоуправления в административных единицах Украины как совокупности конкретных проектов (шифр – Программа «Гражданский Щит»).

Высказал пожелание создания встречной подготовки служащих местного самоуправления силами Факультета как единственного образовательного учреждения с профилем общественно-политического характера:

- без наличия такого адекватного «встречного понимания» органами власти и специалистами ВГО УСП «на местах», брать на себя такую ответственность крайне сложно;
- органам власти «на местах», в свою очередь, для реализации идеологии местного электронного правления необходим практический инструмент управления информационно-аналитического центра развития, способный реализовывать указанные докладчиком комплексные составляющие электронного правления, электронной демократии с учетом прозрачности землепользования на базе информационно-маркетинговых центров;

Напомнил участникам круглого стола об отсутствии встречных усилий по созданию подобного инструмента со стороны органов местной власти, в чем (на примере города Севастополя) докладчику нужно оказать содействие со стороны государственных органов власти.

Отметил качество организации «Круглого стола» на базе отсылок по тексту доклада к библиографии научной школы на «Узле обратной связи» ООО «Крымское аэрокосмическое агентство», дающую возможность участвовать в таких обсуждениях неограниченному числу участников.

Поблагодарил докладчика и участников «Круглого стола» за возможность изложить свою точку зрения на организацию разработки и ее перспективы, в том числе с учетом защиты информации о субъектах обратной связи со-интегральной системы «Гражданский Щит».

Выступление Семенченко Андрея Ивановича

Семенченко А.И. в целом поддержал докладчика и высказал мнение о возможности использования полученных в концепции электронного правления результатов для формирования государственной целевой программы, а также для расширения учебной базы.

Указал на сложность разработки Программы национального согласия. Уже в представленной докладчиком библиографии научной школы, в создании которой участвовали в той или иной мере все присутствующие за настоящим «Круглым столом», им было отмечено отсутствие простых решений предлагаемой к реализации задачи.

Это касается области как наук политической экономии (для государства) и градостроительства (для местного самоуправления), так и защиты информации о субъектах гражданского общества в свете публичного и частного права.

С другой стороны, отметил позитивные тенденции в привлечении максимального круга ученых и специалистов для разрешения комплекса проблем в этой сфере, в первую очередь, внедрения программ развития городов, включая информатизацию местного самоуправления.

Указал на необходимость одновременного строительства со-интегральной системы «Гражданский Щит» как инструмента местного электронного правления.

Согласился с инициативой ООО «Крымское аэрокосмическое агентство» о разработке Программы со-интегральной системы местного электронного правления (шифр «Гражданский щит») как инструмента развития системы местного самоуправления в сотрудничестве с Факультетом.

В этом случае счел правильным организацию на сайте ООО «Крымское аэрокосмическое агентство» ссылки на сайт Факультета, в свою очередь, на сайте Факультета нужно выставить баннер «Местное электронное правление» с ссылкой к библиографии на сайте ООО «Крымское аэрокосмическое агентство».

Предложил к высказанным ранее соображениям незамедлительно (по результатам «Круглого стола») обсудить механизм сотрудничества Факультета с ООО «Крымское аэрокосмическое агентство» с учетом мнений остальных участников «Круглого стола».

В завершение поблагодарил докладчика и участников «Круглого стола» за возможность начала открытого обсуждения скрытых переходным периодом проблем государственного строительства Украины как суверенного и независимого, демократического, социального, правового государства.

Выступление Егорова Федора Ивановича

Егоров Ф.И. с учетом выступления на открытии работы «Круглого стола» кратко выразил удовлетворение процессом работы «Круглого стола» и позицией всех его участников по тематике доклада.

Указал на ценность появления отечественной информационной системы местного электронного правления, обеспечивающей комплексную поддержку принятия решений в управлении развитием административных единиц Украины с учетом аспектов защиты публичной и частной информации при ее обработке в автоматизированных системах и в процессе передачи по каналам (линиям) связи.

Выразил готовность содействия в решении задачи по внедрению ИАЦР в городе Севастополе в рамках согласованной и Управлением (также в 2009 году) региональной Программы информатизации города Севастополя в части, касающейся защиты информации.

Отдельно отметил готовность Управления в организации тестирования ДИС «Ноосфера» в установленном законодательством и отраслевыми требованиями порядке.

Предложил ООО «Крымское аэрокосмическое агентство» направить официальный запрос в адрес Управления с приложением описания технологических возможностей ДИС «Ноосфера» на бумажном носителе.

Согласился с идеей сотрудничества при внедрении со-интегральной системы «Гражданский Щит» местного электронного правления Украины и разработке Программы национального согласия при наличии такого приглашения со стороны Факультета.

Предложил подвести итоги работы «Круглого стола».

V. Подведение итогов работы «Круглого стола»

Егоров Ф.И. предложил участникам «Круглого стола»:

1. Одобрить предложение по включению задач местного электронного правления в задачи электронного управления Украины.
2. Включить проект со-интегральной системы местного электронного правления в интегральную систему «Электронное правительство».
3. Одобрить инициативу разработки проекта Программы со-интегральной системы местного электронного правления Украины (шифр «Гражданский щит») как инструмента развития системы местного самоуправления.
4. Выставить баннер «Местное электронное правление» с отсылкой на «Узел обратной связи (сайт)» ООО «Крымское аэрокосмическое агентство» на сайте факультета общественно-политического развития Национальной академии государственного управления при Президенте Украины.
5. Направить в Управление Государственной службы специальной связи и защиты информации в г. Севастополе на тестирование в установленном порядке «Описание технологических возможностей ДИС «Ноосфера» с парадигмой требований уровня технической защиты информации к автоматизированной системе класса 3 (АС-3) с наивысшим стандартным функциональным профилем защищенности «7.3.7 (3.КЦД.5)».
6. Подготовить предложение в адрес главы Севастопольской городской государственной администрации о создании КС «ИАЦР – Севастополь (О)».

Согласились с предложениями по итогам работы «Круглого стола»: единогласно

Председатель «Круглого стола»

Ф.И. Егоров

Секретарь «Круглого стола»

В.Н. Ладыка