А.П. Котов

Генеральный директор

ООО «Крымское аэрокосмическое агентство»,

кандидат технических наук

О ТЕОРИИ И ПРАКТИКЕ МЕСТНОГО ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВЛЕНИЯ КАК ПОДСИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ

Развитие информационного общества в Украине как сложной социальной системы все более требует от электронных административных услуг не столько их количества, сколько качества информационного ресурса. Серьезный интерес для населения в этом смысле представляет, например, информация о непротиворечивости местных производственных отношений. Однако в интерфейс электронного правительства информация такого острого социального значения не интегрируется в отсутствие подобной отраслевой методологии как инструменте государственного строительства.

В свою очередь, без данного механизма сложно предвидеть структуру и качество местных программ в рамках заданий национальных реформ, как и прогноз в результате их выполнения. Эти факты истощают идеологию электронного правительства до выполнения им лишь представительских и информационных функций в интересах отраслей, его интегрирующих:

- местное самоуправление в конституционный способ отделено от отраслей исполнительных органов центральных министерств и ведомств;
- отраслям в системе частной собственности не присущи такие задачи.

То есть, практика электронного правительства сама же указывает на структурную недостаточность интегрированных отраслевых подсистем для реализации модели многоукладной экономики в современном информационном обществе на уровне административно-территориальных единиц государства (поселения, города, районы, области), в том числе:

- в обеспечении открытого доступа территориальных громад к информационным ресурсам с различной политикой безопасности о материальных и финансовых возможностях социально-экономического развития их административных территорий и частных хозяйств населения,

- в обосновании целевой функции единства местных программ информатизации с информационными проектами (заданиями) национальных реформ и государственного строительства,

- в совершенствовании бюджетной и пенсионной политики государства альтернативными методами информационной экономики на основе общенародной собственности на землю и другие экономические ресурсы.

Причем не следует воспринимать эти суждения как нечто неожиданное для разработчиков: научно-техническим советом Национальной Программы информатизации данная постановка задачи произведена в 1999 году, когда была одобрена местная программа информатизации города Севастополя. И с того момента фактически была начата разработка теоретических и прикладных аспектов местного электронного правления. То есть, искомой и предвиденной недостающей подсистемой электронного правительства, интегрированной в гражданское общество. Задачей данной интеграции на фоне конкретных конституционных прав населения устанавливается:

- встречное формирование ответственности территориальных громад и органов местного самоуправления за качество участия в национальных реформах и государственном строительстве;

- критерием качества такого участия есть объем материальных и финансовых возможностей территориальных громад как части государства.

К настоящему времени уже имеется достаточный уровень готовности данной разработки в методологическом и технологическом выражении, представленный в виде Программы «Гражданский Щит» и действующей диалоговой информационной системы (ДИС) «Ноосфера» как инструмента ее реализации (ftp://ftp_book:ftp_book@www.kraa.com.ua/f_book_28.pdf)

То есть, сегодня информационное общество как сложная социальная система обретает инициативную возможность объединения электронных версий государственного и местного уровней социального управления на территории Украины под задачи национальных реформ и государственного строительства, уже давно поставленные институтом президентской власти.

Мощность такого распределенного объекта электронного управления - свыше 12,2 тысяч местных советов административно-территориальных единиц различных уровней территориальных громад в составе всего населения государства. Причем с готовностью к подготовке необходимых кадров, чье образование по спектру управления реальной частью народной собственности и живыми человеческими отношениями конкретных людей значительно шире и экзотичнее узкоотраслевой специализации. С этой целью вместе с разработкой Программы и информационных технологий создается и научная школа обществоведения в информационном обществе.

Благодаря этой теоретической базе уже сегодня проявлены особенности, с которыми неизбежно придется столкнуться в процессе реализации Программы. Причиной тому издержки переходного периода общественного сознания и индивидуального мышления от административной формы управления собственностью нации и социальных гарантий к многоукладной модели рыночной экономики с конкуренцией и хозяйственным расчетом.

В этом смысле ситуация данной трансформации сегодня отягощена:

- 1) отставанием разработки адекватной теории собственности и обществоведения от современных требований развития информационного общества с информационной экономикой;
- 2) преобладанием технического мышления об инженерном происхождении информационного общества над необходимостью его правового устройства как очередного этапа общественно - экономического развития в соответствии с законами природы, общества и мышления;
- 3) технократическим упрощением ответственности аппарата социального управления до виртуальной электронной демократии как некой «самой-по-себе панацеи прозрачности и справедливости».

Как следствие, реализация плановых направлений Программы с учетом указанных переходных особенностей функционального характера должна найти отражение в особенностях их решения в отсутствие заинтересованного финансирования со стороны органов власти из-за непонимания ситуации.

Поэтому перед разработчиками электронного правительства и местного электронного правления стоит задача с опорой на технологические факты разрядить эту ситуацию аргументами программно-целевых предложений:

- как предтечи государственно-частной формы социального управления;
- как адекватной электронной технологии государственно-частной формы хозяйства, способной современными средствами реализовать правовой опыт обоснования социально-экономической программы евразийства с учетом общественно-исторических и современных реалий власти народа.

Список использованной литературы:

1. Прималенный А.А., Котов А.П. Об общих положениях, цели, предмете деятельности и задачах типового предприятия «Информационно-аналитический центр развития населенного пункта» на примере программы информатизации города Севастополя (шифр «Атлант») // - Днепрпетровск: Научный журнал «Экология и ноосферология», том 18. – 2007. - №№ 1-2. - С. 102-160.
2. Прималенный А.А., Зубарев В.В., Коваленко Н.А. О Механизме контроля общественностью исполнения органами власти основных показателей генерального плана развития города и его адаптации к современным условиям управления // - Днепрпетровск: Научный журнал «Экология и ноосферология», том 19. – 2008. - №№ 3-4. - С. 153 -160.
3. Прималенный А.А. Развитие электронного правления в Автономной Республике Крым как зеркало демократии //Досвід впровадження е-демократії та е-урядування в Україні. - К.: Національний центр підтримки електронного урядування, 2010. - С. 66-68.
4. Прималенный А. А., Котов А. П. Об аспекте развития местного электронного правления как государственно-частного механизма реализации национальных реформ в Украине // Міжнародний науковий Конгрес з розвитку інформаційно-комунікаційних технологій та розбудови інформаційного суспільства в Україні . - К.: Державне агентство з питань науки, інновацій та інформатизації України, 2011. - С. 98-100.