

Утверждено
Решение Севастопольского
городского Совета
«___»_____ 2012г.
№_____

**ПРОГРАММА ОЗЕЛЕНЕНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ
С ДЕНДРОЛОГИЧЕСКИМИ ИССЛЕДОВАНИЯМИ
на 2012-2015 г.г.**

**город Севастополь
2011 год**

№	Разработчики и консультанты Программы	Сфера участия
1	Прималенный Александр Алексеевич, к.г.н.	Руководитель проекта, геоэкология, информатика, экономическая география, составление Программы
3	Котов Александр Петрович	Заместитель руководителя, сбор информации, корректура
2	Жоголева Людмила Петровна	Геодезия и картография, сбор информации
4	Ладыка Валерий Николаевич	Юридическое обеспечение, выпуск материалов Программы
5	Ларионов Александр Николаевич, к.т.н.	Аппаратно - техническое обеспечение, корректура
7	Ляхов Вячеслав Владимирович	Программно- технологическое обеспечение, корректура
8	Максимов Александр Павлович, к.б.н.	Дендрология, обследование типовых объектов Программы
9	Позаченюк Екатерина Анатольевна, д.г.н., проф.	Ландшафтное проектирование
10	Слизик-Маслова Людмила Николаевна, к.б.н.	Дендрология, обследование типовых объектов Программы
11	Травлеев Анатолий Павлович, д.б.н, проф., член-корреспондент НАНУ	Почвы, схемы рекультивации, проектирование мегаполисов
12	Шестак Валентин Владимирович	Общественное обсуждение, средства массовой информации

Программа озеленения города Севастополя с дендрологическими исследованиями на 2012 – 2015 г.г. (далее – Программа) разработана на основании нормативных документов и достоверной информации. В рамках разработки Программы произведен анализ существующей ситуации и перспективы (на 2015 год) в зеленом хозяйстве города Севастополя как экополиса, выработаны направления деятельности, предложены пути и средства их реализации. Принципы выбора направлений деятельности по Программе основаны на существующей потребности города Севастополя в озеленении, организации обратной связи местных органов власти и населения города при пользовании земельными участками с зелеными насаждениями на них как единым природным объектом, особенностях рыночной экономики в расходовании бюджетных средств на содержание зеленого хозяйства.

© Под руководством и в редакции А.А. Прималенного

СОДЕРЖАНИЕ И ПЕРЕЧЕНЬ ПРИЛОЖЕНИЙ

№	Наименование разделов	Лист
1	Паспорт программы	6
2	Определение проблемы, на решение которой направлена Программа	7
2.1	Комплексный подход в зеленом строительстве	7
2.2	Культура планирования зеленого строительства	8
2.3	Системное обоснование зеленого строительства	9
3	Определение цели программы	11
4	Обоснование путей и средств решения проблемы, объемов и источников финансирования, сроки и этапы выполнения Программы	11
4.1	Обоснование путей решения проблемы (исходя из целей)	11
4.1.1	Градостроительные требования и ограничения генерального плана и правил застройки и использования территории города к процессам формирования, функционирования и развития сети озелененных локальных территорий как единой градостроительной подсистемы на культурном ландшафте города	11
4.1.1.1	Научные основы подбора и обогащения декоративного дендроассортимента для севастопольской зоны	11
4.1.1.2	Научный подход к развитию зон парков, скверов и бульваров	13
4.1.1.3	Анализ потребности озеленительных работ с учетом методических рекомендаций Министерства ЖКХ Украины и критериев экополисности города	16
4.2	Обоснование средств решения проблемы (исходя из целей)	22
4.2.1	Создание современной системы кадастрового учета, контроля и управления зеленым строительством и содержанием зеленых насаждений с учетом особенностей многоукладной собственности на локальные земельные участки	22
4.2.2	Определение количественного и качественного состава планируемых к посадке зеленых насаждений с учетом почвенного и рельефного факторов города	24
4.3	Организация «обратной связи» собственников зеленых насаждений всех форм собственности и ГУ ЖКХ города Севастополя	27
5	Направления деятельности, мероприятия Программы и результативные показатели	28
6	Система управления и контроль над ходом выполнения Программы, порядок финансирования и освоения запланированных мероприятий	40
7	Использованная литература	43

№	Отзывы профильных государственных и научных учреждений и организаций:	К - во листов
1	Национальная Академия Наук Украины Отделение общей биологии (от 06.01.2011 г.)	2
2	Национальный ботанический сад им. Н.Н. Гришко НАН Украины (от 11.01.2011 г.)	1
3	Министерство охраны окружающей природной среды Украины (от 17.01.2011 г.)	2
4	Верховный Совет Украины, Комитет по вопросам строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства и региональной политики (от 18.01.2011г.)	1
5	Верховный Совет Украины, Комитет по вопросам экологической политики, природопользования и ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы (от 18.01.2011 г.)	2
6	Неправительственная организация INTERECOCENTR (от 18.01.2011 г.)	2

№	Наименование приложений к Программе	К - во листов
1	Приложение № 1 Аннотированный каталог видового состава древесных растений для города	14
2	Приложение № 2 Схема инвентаризации древесных растений зеленой зоны на примере объекта «Сквер Курсантов» (Гагаринский район): <i>Приложение 2.1.</i> Схема территориальной привязки объекта (на 1 листе) <i>Приложение 2.2.</i> Описание древесных растений на объекте (на 5 листах)	7
3	Приложение № 3 Схема визуального обследования зеленой зоны на примере объекта «Детский сад № 20» (Гагаринский район): <i>Приложение 3.1.</i> Схема территориальной привязки объекта (на 1 листе) <i>Приложение 3.2.</i> Визуальное обследование насаждений на объекте (на 2 листах)	4
4	Приложение № 4 Схема зеленой зоны с таксономическим описанием древесных растений на примере объекта «Приморский бульвар» (Ленинский район): <i>Приложение 4.1.</i> Схема территориальной привязки объекта (на 1 листе) <i>Приложение 4.2.</i> Таксономическое описание древесных растений на объекте (на 4 листах)	6
5	Приложение № 5 Приложения Правил содержания зеленых насаждений в населенных пунктах Украины	14
6	Приложение № 6 Организация отчета в рамках требований (формы № 1- № 7) методических рекомендаций (проект) Министерства ЖКХ Украины по разработке перспективной программы комплексного развития и сохранения зеленых зон населенных пунктов	31
7	Приложение № 7 Эколого-биологические характеристики древесных и кустарниковых пород (по нормам посадки деревьев и кустарников городских зеленых насаждений)	12
8	Приложение № 8 Рекомендации по подбору растений для озеленения населенных мест (по нормам коммунальной гигиены)	7
9	Приложение № 9 Схема зеленых насаждений г. Севастополя (парки и скверы в границах городской черты) в М 1:25000 (на бумажном носителе формата А1)	1
10	Приложение № 10 Схемы существующих и перспективных зеленых зон районов города Севастополь (на бумажных носителях по формату А3): <i>Приложение 10.1.</i> Схема озеленения Балаклавского района (на примере Балаклавы) <i>Приложение 10.2.</i> Схема озеленения Гагаринского района <i>Приложение 10.3.</i> Схема озеленения Ленинского района <i>Приложение 10.4.</i> Схема озеленения Нахимовского района (в городской черте)	5
ИТОГО ЛИСТОВ		101

1. Паспорт Программы

1	Инициатор разработки программы	Севастопольский городской Совет
2	Дата, номер и наименование распорядительного документа	Решение Севастопольского городского Совета № 10 870 от 14.09.2010 года «О капитальном ремонте зеленых насаждений»
3	Разработчик Программы	Главное Управление жилищно-коммунального хозяйства Севастопольской городской государственной администрации (ГУ ЖКХ СГГА)
4	Ответственный исполнитель	ГУ ЖКХ СГГА - в соответствии с Паспортом Программы реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства города Севастополя на 2010 - 2014 г.г.
5	Участники (соисполнители) Программы	1. Отдел водного хозяйства и природопользования СГГА. 2. Управление земельных ресурсов г. Севастополя. 3. Управления ЖКХ районных государственных администраций. 4. Профильные научные организации НАНУ и Минобразования Украины. 5. Специализированные организации по озеленению. 6. Специализированные организации по созданию автоматизированных систем и информационных технологий.
6	Сроки реализации Программы	2012-2015 г. г.
7	Этапы выполнения Программы (для долгосрочных Программ)	За один этап
8	Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы, всего	48655,39 тыс. грн.
8.1	В том числе средства городского бюджета	8377,7 тыс. грн. (без учета финансовых средств районных бюджетов города Севастополя)

2. Определение проблемы, на решение которой направлена Программа

2.1. Комплексный подход в зеленом строительстве

Зеленые насаждения города Севастополя являются неотъемлемым градостроительным и архитектурным элементом абсолютно всех природно-территориальных комплексов (ПТК) его культурного ландшафта.

Каждый отдельный ПТК несет различные нагрузки по обеспечению благоприятной окружающей среды в каждом конкретном месте городской среды обитания в зависимости:

- от промышленной и антропогенной нагрузки в виде строящихся / существующих / проектируемых объектов (далее - техногенной нагрузки);
- от расселения в данном месте ландшафта (ПТК) конкретных видов растительного царства.

Как следствие, смысловая разновидность различных сочетаний техногенной нагрузки на растительность как природную составляющую городской экосистемы требует градостроительного умения проектировать культурный ландшафт города с учетом:

- особенностей различных свойств зеленых насаждений;
- культуры землепользования в условиях многоукладной собственности.

Отсюда, в основе градостроительного умения проектировать культурный ландшафт города с учетом его экологической вместимости должен находиться инструмент проектирования, наравне с социально-экономической достаточностью и природоохранной необходимостью.

Для города Севастополя требования и ограничения указанных зависимостей «достаточного и необходимого знания о рациональном и безопасном развитии» выражены в генеральном плане и правилах застройки через признаки его свойств как эконополиса и определением его экологической вместимости «в целом».

Однако, техногенная нагрузка на экологическую вместимость города складывается из сотен тысяч локальных нагрузок отдельных землепользователей, учет которых ведется формально «за пределами реального времени реагирования на отдельные нарушения». Контроль же их участия в снижении совокупной техногенной нагрузки на среду обитания города, в том числе через зеленое строительство на локальных земельных участках различных (кроме коммунальной) форм собственности не ведется вообще. Чем исключается понимание экологического резерва экономики.

Таким образом, системной проблемой создания цивилизованной системы зеленого строительства, как «частного явления» от общей проблемы управления развитием города в условиях рыночной экономики, оказываются:

- отсутствие интеллектуальной поддержки системы знаний о структуре и свойствах зеленых насаждений культурного ландшафта как системы ПТК;

- отсутствие методики и норм «привязки» общих для территории требований эколога к локальным участкам землепользования (застройкам) на различных ПТК;
- отсутствие системных требований местных органов власти ко всем формам собственности (застройщикам) на содержание зеленых насаждений;
- отсутствие современной информационно-аналитической технологии кадастрового учета объектов озеленения и управления зеленым строительством.

2.2. Культура планирования зеленого строительства

Рассматриваемая проблема управления зеленым строительством при устранении указанных системных проблем оказывается решаемой современными методами и средствами на базе знания о возможности выживания конкретных видов растений в данном месте обитания с учетом долголетия, протекторных, эстетических и ресурсных свойств, в том числе:

- способности конкретных видов растений защищать среду обитания от влияния техногенной нагрузки и природных явлений (шум, вибрация, ультрафиолетовое излучение, ветровая, засоление, заболачиваемость, загрязнение атмосферы, почвы и вод конкретными отходами жизнедеятельности населения и самой растительности);
- эффективности восстановительных свойств конкретных видов растительности для различных элементов экосистемы их обитания, в первую очередь почвы, от конкретных типов техногенной нагрузки;
- эстетических свойств различных видов растений «из возможных и способных» к обитанию в данном месте;
- ресурсной полезности (вредности) отходов жизнедеятельности растения.

В связи с отсутствием в настоящее время такого современного инструмента управления зеленым строительством (озеленением) города в условиях рыночной экономики, наблюдается ухудшение состояния многолетних насаждений именно **как единой системы культурного ландшафта города и благоприятной окружающей среды.**

Деревья, кустарники и травяной покров в условиях различной ответственности собственников земельных участков как среды их обитания теряют декоративность и протекторные свойства защиты окружающей среды. Более того, идет их несанкционированный снос или замена без учета качества условий их выживания и подбора наилучших протекторных свойств из оптимального декоративного выбора.

При этом распространяется мнение о вредности выбора развития города как эколога, что, якобы, вредит возможности роста экономической нагрузки. Хотя градостроителями однозначно были сформулированы принципы научной организацией генерального плана [33]: *«концепция эколога» как процедура управления – это уже не просто идея «города-сада», а целевая установка на административную организацию устойчивого развития территории.*

В свою очередь, понятие «устойчивое развитие» предусматривает исключение необратимых изменений окружающей среды и культурной деградации населения при одновременном ведении рентабельной экономики в условиях частной собственности на средства производства и национальной собственности на окружающую среду. Это тем более важно, что с увеличением населения Земли и изменением климата вопрос нравственного общежития различных государств и цивилизаций уже перестает быть их отдельной прерогативой и поднимается на международном уровне. При этом отсутствуют методики, согласованные на международном уровне, по расчету баланса загрязнения окружающей среды в присутствии трансграничных переносов загрязнителей, а учет ассимиляции загрязнителей и парниковых газов растительным покровом несовершенен из-за отсутствия его тотального учета.

Появления же рисков международных штрафов за загрязнение окружающей среды в структуре отпускной цены продукции региона снизит (или исключит совсем) рентабельность территории, коэффициент ее инвестиционной привлекательности и шансы экономического роста.

2.3. Системное обоснование зеленого строительства

Концепция эколополиса в данной ситуации оказывается единственным доказательным инструментом административного управления об отсутствии перегрузки экологической вместимости города, опирающейся на качественный и количественный учет единства культурного ландшафта и благоприятной окружающей среды. В том числе, как экологического резерва среды обитания города для организации торговли парниковыми газами на той же самой доказательной базе. Другой вопрос, что данный подход требует учета всех составляющих техногенной нагрузки и мер по их оптимизации:

- применение «зеленых» технологий производства для снижения выбросов загрязнителей в атмосферу, в воду и в почву;
- «зеленое» строительство как инструмент ассимиляции загрязнителей из воздуха почвы и грунтовых вод;
- рекультивация почв как инструмент оздоровления ландшафта;
- повышение ответственности собственников производств и зеленых насаждений;
- обратная связь населения с органами власти как активное средство контроля.

То есть, сутью административного регулирования процессом рационального развития города должно стать доведение (при технической возможности) недостаточно выраженных свойств его признаков (x) как эколополиса в 2005 г. до их критериев [34]:

- закрытие карьеров и рекультивация нарушенных территории с целью создания эндогенно-экзогенных рельефообразующих процессов (800 ед., x_2);
- увеличение рекреационного периода за счет создания условий круглогодичного оздоровления, отдыха и туризма (400 ед., x_{15});

- повышение обеспеченности водными ресурсами хозяйственно - питьевых потребностей до необходимого уровня и питьевой воды - до 65 литров в день на человека (800 ед., x21);
- увеличение доли дубового леса более 10 % (1000 ед. x24);
- увеличение доли соснового леса более 10 % (1000 ед. x27);
- закрытие или оснащение всех производственных предприятий, осуществляющих выбросы вредных веществ в атмосферу, очистными сооружениями с целью придания воздуху целебных свойств (1000 ед. x39);
- доведение общих выбросов загрязняющих веществ в атмосферу до менее 1400 т/год (1000 ед. x46);
- доведение фоновых загрязнений атмосферы:
 - диоксидом серы до менее 0,5 ПДК (800 ед., x47);
 - окисью азота до менее 0,3 ПДК (800 ед., x48);
 - оксидом углерода до менее 0,6 ПДК (800 ед., x49);
- доведение числа месяцев в году, когда ПДК загрязняющих веществ выше 2, до менее 10 месяцев в году (800 ед., x50);
- недопущение числа превышения ПДК в год более 260 дней (1000 ед. x51);
- доведение объемов сброшенных сточных вод, включая неочищенные ливневые стоки, до менее 70 млн. м3 в год (800 ед., x52);
- обеспечение сохранения и совершенствования существующих показателей, отвечающих критериям экополиса, в процессе возможной активизации хозяйственной деятельности, т.е. изменения существующей в современном состоянии города его социальной и экономической сути;
- реализация Региональной программы санитарной очистки г. Севастополя;
- внедрение методов электронного правления и электронной демократии.

Поскольку, как отсутствием комплексного управления, так и «безответственностью» частной собственности наносится урон уже не только архитектурному облику города. Без наличия технических условий на содержание культурного ландшафта в местах локального землепользования, устанавливаемых при землеотводе, у всего экономического сектора города снижается возможность техногенной нагрузки на окружающую среду в пределах градостроительных расчетов. Вместе с этой возможностью снижается его экономическая эффективность и социальная составляющая: рабочие места, заработные платы, здоровье, затраты на медицину.

Соответственно, при этом в полном объеме работы, необходимые по технологии содержания зеленых насаждений, фактически выполняются только на центральных улицах, набережной, парках, бульварах и скверах коммунальной формы собственности. Собственники земельных участков других форм собственности в границах городской черты, на которых находится значительная часть зеленых насаждений, фактически не участвуют в их содержании.

Данное обстоятельство, как указано выше, усугубляется отсутствием механизма кадастрового учета зеленых насаждений как градостроительных элементов с заданными генеральным планом и правилами застройки требованиями и ограничениями к применению тех или иных их свойств.

3. Определение цели Программы

Целью программы является формирование регулируемой системы содержания городского зеленого хозяйства и зеленого строительства (озеленения) города Севастополя как эколополиса с учетом (как минимум):

- градостроительных требований и ограничений генерального плана и правил застройки и использования территории города к процессам формирования, функционирования и развития сети озелененных локальных территорий как единой градостроительной подсистемы на культурном ландшафте города;
- создания современной системы кадастрового учета, контроля и управления зеленым строительством и содержанием зеленых насаждений с учетом особенностей многоукладной собственности на локальные земельные участки; как одна из составляющей данных мероприятий – определение количественного и качественного состава планируемых к посадке зеленых насаждений с учетом почвенного и рельефного факторов города;
- организации «обратной связи» собственников зеленых насаждений всех форм собственности и ГУ ЖКХ города Севастополя.

С учетом приведенных выше целевых установок - цель настоящей Программы по совершенствованию системы управления содержанием зеленого хозяйства и оптимизации бюджетных затрат на новое зеленое строительство соответствует цели Программы приоритетного развития города Севастополя

4. Обоснование путей и средств решения проблемы, объемов и источников финансирования, сроки и этапы выполнения Программы

4.1. Обоснование путей решения проблемы (исходя из целей):

4.1.1. Градостроительные требования и ограничения генерального плана и правил застройки и использования территории города к процессам формирования, функционирования и развития сети озелененных локальных территорий как единой градостроительной подсистемы на культурном ландшафте города.

4.1.1.1. Научные основы подбора и обогащения декоративного дендро-ассортимента для севастопольской зоны.

Юго-западный Крым (район Евпатория – Саки - Севастополь) характеризуется как природная зона, неблагоприятная для произрастания древесных растений. Определяющими являются следующие факторы среды:

1. Известковые (карбонатные) грунты и мелкопородные почвы – бурые пустынно-степные, сероземы, каменистые и песчаные; последние обычно с некоторым засолением.

2. Засушливый летний период со значительной сухостью воздуха и почв; обычен и перегрев почв в дневные часы.
3. Равнинность зоны при небольших высотах над уровнем моря (1- 220м), что делает её подверженной сильным ветрам и перепадам температуры в зимне-весенний период.

Необходимость оптимизации среды в городах и курортно-рекреационных зонах была очевидной и требовала целенаправленной и активной деятельности специалистов – дендрологов, паркостроителей и квалифицированных садовников. Масштабное и планомерное озеленение в юго-западном Крыму расценивалось как ведущий элемент благоустройства селитебных и курортных территорий.

Понимание этих задач привело к созданию в Саках крупного паркового массива еще в конце XIX века (с 1890г. – около 80 засухоустойчивых видов). В 1937г. в Евпатории был заложен дендропарк (около 280 декоративных древесных пород) вместе с усиленным озеленением улиц и строительством санитарных парков с богатым дендроассортиментом. В 2004г. в Симферополе крупный старинный городской парк преобразован в университетский ботанический сад; в нём насчитывается сейчас около 500 видов декоративных пород.

В Севастопольской зоне (Гераклейский полуостров) озеленительные работы развернулись в послевоенные годы, было организовано специализированное Управление зелёного строительства- с техникой, бригадами и существенным финансированием. Вновь засаживались Исторический, Матросский и Приморский бульвары, Малахов курган; создавались десятки скверов, озеленялись микрорайоны, детские учреждения и школы, закрытые и заводские территории, заповедник Херсонес; в 1975г. был заложен Парк Победы (около 50 га площадью).

Однако эти работы не определялись общегородским планом озеленения и практически не корректировались - единственным критерием был объём затрат. Попытка создать здесь Севастопольский опорный пункт Никитинского ботанического сада – в формате «группа дендрологии» - была безрезультатной (1978- 1980 гг. – территории Максимовой дачи). В настоящее время в Севастополе имеется лишь участок площадью 0,2 га, занятый небольшой дендроколлекцией (68 видов), которая остаётся длительное время в неухоженном состоянии из-за невозможности содержать садовника. Этот дендрарий принадлежит Севастопольскому городскому отделению Украинского общества охраны природы (Дом природы – ул. Гоголя 13). Сравнение с Евпаторией и Симферополем говорит не пользу Севастополя.

Выполненные обследования озеленительных посадок в Севастопольской зоне позволяют составить достаточно полный Сводный список декоративных деревьев и кустарников городских насаждений. В настоящее время он включает 155 видов- хвойных, вечнозеленых и листопадных пород и лиан. Однако из этого числа в озеленении используется незначительная часть; не более 30-32 видов обычны в парках, скверах и прочих посадках, т.е. практический дендроассортимент Севастополя очень беден. Этим определяется монотон-

ность озеленения, его функциональная недостаточность. Остальная значительная часть видов встречается здесь изредка или единично, хотя они вполне могут войти в основной (обязательный) ассортимент и составить как его украшение, так и оздоровительный элемент: вечнозелёные лиственные, зимнецветущие, эфирносы, почвопокровные тенеобразующие и вьющиеся.

На основе Сводного списка декоративных древесных пород Севастополя следует начать оформление отдельных Паспортов вида – прежде всего для редких и ценных экзотов и собирать все сведения и результаты наблюдений, с обязательным указанием адресов посадок.

Всесторонний анализ сводного списка позволяет разработать для Севастополя комплекс специализированных дендроассортиментов, а именно:

- Основной – 40-50 пород;
- Дополнительный – 50-60 пород;
- Эксклюзивный – 50-60 пород;
- Уникальный – 10-20 видов экзотических видов, нуждающихся в особых условиях, укрытии на зиму, подборе экспозиции и защиты.

Анализ Сводного списка позволяет также разработать:

- Ассортименты для конвейеров цветения – от зимнецветущих (I-II) до поздноцветущих (X-XII);
- Группы видов для парковых композиций, включающих растения с контрастным обликом, формой крон, окраской листвы;
- Группы видов с разным отношением к освещённости - светолюбивые деревья и теневыносливые кустарники, вечнозелёные полукустарники;
- Вьющиеся древесные виды для различных экспозиций и устройств.

В целом следует подчеркнуть:

- декоративный дендроассортимент необходимо и возможно пополнить ВЕЧНОЗЕЛЁНЫМИ (хвойными и лиственными) и КРАСИВОЦВЕТУЩИМИ видами деревьев и кустарников;
- предметом специальных разработок должен быть дендроассортимент для пляжных территорий, особенно для пляжей с засоленными грунтами.

Аннотированный каталог видового состава для города приведен в приложении № 1.

4.1.1.2. Научный подход к развитию зон парков, скверов и бульваров

Разработанный в 2005 году Генеральный план Севастополя предусматривает существенное развитие парковых и лесопарковых территорий в городе и пригородах. Данное проектное решение вызвано тем, что рекомендуемые нормы зеленых насаждений в Севастополе не достигнуты при заметном ухудшении ситуации.

Наблюдается следующая динамика (по официальным данным разных

лет):

- 1983 год – 15 кв.м на чел. (при норме -18; в Евпатории – 20; в Алуште – 27);
- 2008 год – от 7,54 до 8,81 в разных районах города, кроме Балаклавского района, где за счет природной «облесенности» обеспеченность зелеными насаждениями достигает 17,6 кв.м на человека.

В настоящее время состояние и объем парковой сети в Севастопольской зоне не совсем понятны, так как в разных документах указываются разные цифры:

- в решении Севастопольского городского Совета от 26.01.2010 р. № 9138 «Об организации мест отдыха населения – скверов и парков г. Севастополя и разработке проектов землеустройства по отводу и установлению границ земельных участков в натуре (на местности)» указывается 76 парков и скверов;
- ОАО «Озеленитель» - перечисляет 122 объекта (2010 год);
- в заявках районных государственных администраций на благоустройство (зеленое строительство на 2010 – 2015 г.г.) приводятся иные сведения;
- некоторые массивы не упоминаются нигде – например Училищный парк в бухте Голландия, парк Океанариума в бухте Казачья, Детский городок на пр. Победы;
- не учтены озелененные территории детских и лечебных учреждений, ряда закрытых зон (школа водолазов, СЭС ЧФ и др.).

Очевидно, что общее число городских парков, скверов и других видов насаждений может приблизиться к цифре 200, что подлежит дендрологическому исследованию и исследованию сопутствующих (грунт, техногенная нагрузка, грунтовые воды) в соответствии с проектами, намеченными на период 2012 – 2015 г.г.

Перспектива развития Севастополя до 2025 года предусматривает усиление курортно-рекреационного направления, что определяет возрастающую роль зеленого строительства для оптимизации природной и городской среды. Генплан и действующие нормативные документы содержат необходимые оценки, показатели и рекомендации. Однако, такой документ как «Порайонный ассортимент деревьев и кустарников Украины» (Киев, Госкомитет строительства архитектуры и жилищной политики, 1998) не может быть руководством в действии в Севастопольском регионе, поскольку подбор растений должен опираться на знание поведения (то есть - устойчивости) видов в конкретных условиях обитания (то есть - посадки).

Только научно-обоснованный подход к озеленительным работам позволит реализовать рекомендации по обогащению дендроассортимента высокодекоративными и устойчивыми видами (из числа кальцефильных), которые могут успешно культивироваться в данном крымском регионе – с его теплой зимой, краткими похолоданиями до -22°C и незначительными летними осадками. Анализ опыта озеленения в Севастопольской зоне «лоскутным» рельефом дает основание для разработки комплекса дендроассортиментов:

- Основной;
- Дополнительный;
- Эксклюзивный;
- Уникальный.

Эксклюзивный и уникальный дендроассортименты включают наиболее уязвимые, но ценные виды – экзоты, нуждающиеся в особых условиях их размещения.

Существующие парки, скверы, бульвары и т.п. следует периодически реставрировать – в порядке ремонта насаждений – или реконструировать. В первом варианте сохраняется имеющийся дендросостав, во втором, - он может дополняться новыми видами и композициями из них.

Новые парковые территории следует проектировать и строить с включением интересных декоративных устройств. К ним относятся:

- Зеленые залы и боскеты;
- Лабиринты;
- Каменистые сады;
- Японские сады;
- Альпинарии (горки);
- Сухие каскады и т.п.

Эстетическая ценность насаждений возрастает при использовании таких приемов как: Моносады, Национальные тропы, Видовые площадки.

Указанные в Генплане новые парковые территории следует заранее готовить к размещению посадок в виде рощ, крупных куртин. На таких участках желательны подготовительные работы:

- Котлованы и рвы осенью заполнять собираемой листвой;
- Производить перемещение природного камня для будущих альпинариев, каменистых садов, детских городков; «теплых террас» - открытых к югу участков с защитными насыпями из глыб (рекомендуются для посещения в весенние и осенние сезоны как лечебный прием).

Лесопарковые зоны более всего возможны в Балаклавском районе, где именно из-за его лесистости высока обеспеченность зелеными насаждениями. Эти объекты следует проектировать с учетом всего комплекса природных факторов Гераклейского полуострова и прежде всего – местной флоры и растительности.

Желательно и экономически выгодно не изменять облик естественных угодий, что особенно следует соблюдать при устройстве экологических троп. Для посадок в лесопарковых зонах можно использовать дикорастущие виды с заметными декоративными достоинствами во время цветения или осенней окраски, а также хвойные породы. При устройстве полей для отдыха, видовых площадок и дорожно-тропиночной сети допустимо – в пейзажном стиле – привлечение в небольших количествах экзотов-средиземноморцев. Как солитеры будут уместны вечнозеленые дуб каменный и земляничник мелкоплодный.

ный, яркоцветущие багряник и бобовник.

Нельзя допускать в лесопарковые посадки иноземные древесные виды, склонные к агрессивному распространению:

- Айлант;
- Лиций;
- Робиния – «белая акация».

Каменистые склоны, обочины и разные неудобья микрорайонов и пригородов при умелом подборе засухоустойчивых пород можно занять озеленительными посадками и, тем самым, сделать Севастополь городом без пустырей.

4.1.1.3. Анализ потребности озеленительных работ с учетом методических рекомендаций Министерства ЖКХ Украины и критериев экополисности города.

В соответствии с номенклатурой элементов территории комплексной зеленой зоны населенных пунктов следует, что в сфере ответственности местных органов власти оказывается учет и контроль озеленения всего зеленого массива города:

№ п.п.	Основные структурные элементы территории и составляющие элементов	Функциональная принадлежность
I. Территория застройки		
1.	Ландшафтно-рекреационные и общегородские территории жилищных районов:	Общего пользования
1.1.	Городские сады и парки	Общего пользования
1.2.	Специализированные парки: - детские - спортивные - выставочные - зоологические - ботанические	Общего пользования
1.3.	Скверы	Общего пользования
1.4.	Бульвары, набережные	Общего пользования
1.5.	Парки и сады жилищных районов	Общего пользования
1.6.	Межквартальные скверы, бульвары, пешеходные связки	Общего пользования
2.	Улицы, дороги, площади:	Специального назначения
2.1.	Участки озеленения скоростных дорог, магистральных улиц и	Специального назначения
2.2.	Участки озеленения улиц местного назначения	Специального назначения
2.3.	Участки периметрической обсадки площадей	Специального назначения
2.4.	Участки озеленения транспортных развязок	Специального назначения
3.	Жилищные кварталы	Ограниченного пользования
3.1.	Участки озеленения в жилищных кварталах и микрорайонах без сооружений, проездов, детских и физкультурных площадок	Ограниченного пользования
4.	Промышленные территории и санитарно-защитные зоны	Ограниченного пользова-

		ния
4.1.	Участки озеленения на промышленных и коммунально-складских территориях	Ограниченного пользования
4.2.	Санитарно-защитные зоны	Специального пользования
5.	Другие территории	
5.1.	Участки озеленения учреждений и предприятий обслуживания: - детских дошкольных учреждений - общеобразовательных школ - учебных заведений - учреждений здравоохранения - домов интернатов для престарелых и инвалидов - физкультурных и спортивных сооружений - учреждений культуры и искусств - предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания - организаций и учреждений управления, финансирования и предприятий связи - научно-исследовательских институтов - учреждений коммунального хозяйства (кладбищ, крематориев, цветководческих хозяйств)	Ограниченного пользования
5.2.	Линий высоковольтных электропередач	Специального назначения
5.3.	Насаждений лесомелиораций	Специального назначения
5.4.	Непригодных для с/х использования земель и тому подобное	Специального назначения
№ п.п.	Основные структурные элементы территории и составляющие элементов	Функциональная принадлежность
II. Территория за пределами застройки в пределах города		
1.	Ландшафтно-рекреационные территории: - лесопарки - лугопарки - гидропарки	Общего пользования
2.	Городские леса: - лесные массивы в городе	Определяется проектом по каждому массиву отдельно
3.	Другие территории: - участки озеленения санаторно-оздоровительных учреждений - спортивных сооружений - кемпингов - домов для престарелых - полос отведения автомобильных дорог - полос отведения железных дорог	Ограниченного пользования
III. Территория за пределами города в пределах зеленой зоны		
1.	Леса (все виды лесов, в т.ч. лесопарковая и лесохозяйственная части)	Специального пользования
2.	Железнодорожные пути (участки озеленения вдоль полос отвода)	Специального пользования
3.	Автомобильные дороги (участки озеленения вдоль полос отвода)	Специального пользования

4.	Пригородные населенные пункты (все объекты озеленения города или поселка городского типа, если они не являются отдельным самостоятельным объектом)	Ограниченного пользования
5.	Промышленные территории и санитарно-защитные зоны (участки озеленения на промышленных и коммунальных предприятиях, складах) и санитарно-защитные зоны	Ограниченного пользования Специального пользования
6.	Учреждения отдыха, туризма, спорта (участки озеленения на территориях санаториев, домов отдыха, пансионатов, туристических баз, внешкольных лагерей, спортивных)	Ограниченного пользования
7.	Полезащитные полосы (участки зеленых насаждений для защиты полей)	Специального пользования
8.	Сады и виноградники пригородных хозяйств (территории плодовых культур, виноградников, ягодников, шелковицы, хмельников)	Специального пользования
9.	Сады и виноградники коллективов предприятий и учреждений	Ограниченного пользования
10.	Другие территории (все участки зеленых насаждений, которые не вошли в вышеуказанные)	Определяется проектом по каждому массиву отдельно
IV. Неопределенные территории		
1.	Сельскохозяйственные земли (поля, луга, огороды)	Определяется проектом
2.	Водоемы (реки, озера, ставки, водохранилища, каналы, кроме тех, которые вошли в участки объектов зеленого)	Определяется проектом
3.	Другие территории (непригодные для другого использования земли и земли специального назначения)	Определяется проектом

Из указанной номенклатуры на момент разработки Программы в городе контролируется только часть парков и скверов внутри городской черты, перечень которых установлен Решением Севастопольского городского Совета от 26.01.2010г. № 9138.

Данная группа зеленых зон выделена городским Советом для организации мест отдыха населения – скверов и парков г. Севастополя, для чего ответственным лицам определена задача разработки проектов землеустройства по отводу и установлению границ земельных участков в натуре (на местности).

Отсюда, расчетный блок направлений Программы должен определяться потребностью дополнительного зеленого строительства за счет средств городского бюджета в сравнении между **«существующей» и «требуемой»** площадям озеленения территории **по генеральному плану города** (в соответствии с номенклатурой):

(в тыс. га)			
Номенклатура зон озеленения	Факт озеленения на 01.01.2011 г.	План озеленения на 31.12.2015 г.	Соответствие потребностей
Зеленый массив региона общий	42,5	42,0	+ 0,5
Зеленые зоны города и пригорода	2,1	2,6	- 0,5

То есть, по состоянию на 01.01.2011 г.:

- общая площадь зеленого массива превышает плановую потребность на 0,5 тыс. га;
- площадь зеленых зон города и пригорода нуждается в озеленении на 0,5 тыс. га.

Таким образом, направления деятельности и мероприятия Программы обусловлены:

1. Достаточностью условий для ведения зеленого строительства:

- а) существующий баланс факта и плана сбалансирован и удовлетворяет потребности озеленения по нормам генерального плана экополиса;
- б) решение озеленения зеленых зон города и пригорода на площади до 500 га будет стоить бюджету 250 млн. грн., но оно не является неизбежным, поскольку в расчеты не включались площади под дачно-садоводческими товариществами, сельскохозяйственными культурами, зелеными зонами населенных пунктов за городской чертой, открытыми пространствами и водными экосистемами.

2. Необходимостью местного нормирования действий по улучшению показателей перспективного планирования и структуры отчетности Севастополя:

- а) произвести изменение существующей номенклатуры основных структурных элементов территории и составляющих элементов (в рамках имеемого баланса).
- б) усилить площади состава балансовых элементов по пункту 2.А переводом неучтенных площадей под зелеными зонами, указанными в пункте 1.А:
 - «дачно-садоводческие товарищества» в раздел «специальные зоны»;
 - «сельские населенные пункты» в раздел «зоны общего пользования» и/или «зоны ограниченного пользования»;
 - и так далее с оценкой ситуации на научной основе.
- в) разработать местные нормативные требования по учету и контролю качества содержания зеленых насаждений на участках землепользования (отвода);
- г) создать современную систему учета, контроля и управления зеленым хозяйством города как единым комплексом содействия жизнедеятельности его населения;
- д) обязать землепользователей всех форм собственности вести собственную политику учета (паспортизации) и управления зеленым хозяйством на их земельных участках как часть городской политики, для чего разработать технические требования на содержание и развитие зеленого хозяйства на земельных участках, находящихся в их собственности, как единого природного объекта;
- е) организовать систему моральных поощрений культурным землепользователям.

3. Организацией научной поддержки мероприятий Программы:

- провести дендрологические исследования с учетом среды обитания зеленых насаждений (природные факторы и техногенная нагрузка, безопасность взаимодействия с техногенными объектами, инженерной инфраструктуры и жилищами);

- закрепить дендрологические объекты за собственниками земель их обитания;
- инициировать работы по вынесению границ земельных участков в натуру;
- произвести паспортизацию зеленого хозяйства (объекты, участки зон, зоны);
- разработать проекты и карты реконструкции зеленого хозяйства города;
- выполнить план реконструкции зеленого хозяйства города;
- начать рекультивацию загрязненных и разрушенных земель города;
- заложить собственные школы крупномерного посадочного материала.

4. Необходимостью оценки перспективных планов и бюджетной возможности:

а) наличие общей площади зеленого массива города, по данным генерального плана на 2005 год и государственных учреждений составляет 42, 5 тыс. га, в т.ч.:

- государственный лесной фонд - 35,3 тыс. га;
- защитные лесополосы агропромышленного комплекса - 3,0 тыс. га;
- лесные массивы в пределах городской черты и пригородах - 2,1 тыс. га;
- зеленые насаждения в пределах городской черты и пригородах - 2,1 тыс. га,

в том числе:

- зеленые насаждения в пригородах (по генплану) - 1916,57 га
- зеленые насаждения в черте города (по генплану) - 183,43 га,

в том числе:

- парки и скверы (на учете городского Совета) - 106,86 га,

в том числе:

- *Ленинский район* - 28,15 га.
- *Гагаринский район* - 21,13 га
- *Нахимовский район* - 36,98 га
- *Балаклавский район* - 20,30 га.

- неучтенные зеленые зоны в черте города - 76,57 га.

б) характер, объем и расценки работ (по данным экспертов - дендрологи):

- определение номенклатуры основных структурных элементов зеленых зон территории и составляющих элементов под землеотводами в пригородах и в черте города с установлением землепользователей - 1993,14 га
(по данным землеустроительных организаций в рамках их обязанностей)
- визуальное обследование неучтенных зеленых зон совместно с землепользователями на предмет выявления дендрологического состава и состояния растений:
 - ✓ в пригородах - 1916,57 га
 - ✓ в черте города - 76,57 га

(из расчета стоимости работ исполнителя - 2000,00 грн./га)

- инвентаризация зеленых зон в черте города под парки и скверы для подготовки передачи с баланса городского Совета новому балансодержателю и выносу границ земельных участков в натуру (на местности) - 106,86 га

(из расчета стоимости работ исполнителя - 10000,00 грн./га)

- камеральное обследование ландшафтов природно-территориальных комплексов на предмет состояния режимов жизнеобеспечения растительности (ландшафты, мезоландшафты, водоразделы, коренные породы, склоны, экспозиции склонов, физические процессы) - 2100,00 га

(из расчета стоимости работ исполнителя - 80,00 грн./га)

- обследование ландшафтных условий (почвы, грунтовых вод, техногенной нагрузки), в том числе для восстановления качества среды обитания в местах свалок, карьеров, промышленных производств и т.д. (под рекультивацию, включая подбор и посадку соответствующих видов древесно-кустарниковой растительности) - 2100,00 га

(из расчета стоимости работ исполнителя - 95,00 грн./га)

- паспортизация объектов зеленых насаждений, зеленых зон (их участков) с выдачей технических требований на сохранение ландшафтно-архитектурного облика

земельного участка под зелеными насаждениями

(за счет средств балансодержателей зеленых насаждений)

- другие виды проектных и иных работ по содержанию, реконструкции и новому строительству зеленых насаждений с приведением ориентировочных расценок экспертами по дендрологии:

- ✓ *Детальная научная инвентаризация отдельных конкретных объектов зеленого строительства с нанесением растений на план* - 20000,00 грн./га
- ✓ *Снос и пересадка зеленых насаждений на отдельных конкретных объектах зеленого строительства с нанесением растений на план* - 10000,00 грн./га
- ✓ *Составление дендропланов для производства озеленения и проектных рекомендаций по упрощенным схемам* - 10000,00 грн./га
- ✓ *Разработка планов и методов проведения работ по лесоводственному и агробиологическому обслуживанию зеленых насаждений, составление календаря парковых работ* - 3000,00 грн./га
- ✓ *Мониторинг объектов озеленения на предмет выявления опасных очагов грибных заболеваний и энтомофитов и разработка оперативных мер борьбы с ними* - 10000,00 грн./мес.

- ✓ *Закладка школы крупномерного посадочного материала в питомниково-водческих хозяйствах города в ассортименте и количестве (при наличии решения органов местного самоуправления) - 100000,00 грн./год*
- ✓ *Производство работ по озеленению и полный дендробиологический уход за зелеными насаждениями. - цена договорная*

При этом, учитывая:

- ✓ сложность номенклатуры учета,
- ✓ многоукладную собственность на объекты зеленого хозяйства,
- ✓ автономность в принятии собственниками решений по реконструкции и сносу зеленых насаждений,
- ✓ многофункциональность территории города Севастополя как региона,
- ✓ расхождение фактических и плановых данных,
- ✓ другие особенности развития города, включая возможность контроля экологической вместимости территории, -

необходимо создание современной системы электронного кадастрового учета зеленых насаждений и автоматизация процесса управления содержанием и строительством зеленого хозяйства, основанного на использовании адекватной информационной технологии для решения задач управления сверхбольшими массивами данных и интеллектуально поддержке принятия решений в реальном времени.

4.2. Обоснование средств решения проблемы (исходя из целей)

4.2.1. Создание современной системы кадастрового учета, контроля и управления зеленым строительством и содержанием зеленых насаждений с учетом особенностей многоукладной собственности на локальные земельные участки.

Ожидаемой сложностью представления площадей зеленых зон при разработке настоящей Программы являлось:

- отсутствие привязки наименований зеленых зон на графических схемах;
- наличия данных о зеленых зонах города только в объеме парков и скверов;
- отсутствие практики формирования границ зеленых зон «от объектов зеленого строительства» «снизу-вверх»;
- недостаточная информационно-поисковая и интеллектуальная поддержка процессов принятия решений, контроля над состоянием зеленых массивов «в реальном времени»;
- низкое качество обратной связи с землепользователями в частности обязательства их нести ответственность:
 - за несанкционированную перепланировку (уничтожение) объектов зеленого хозяйства;

- за не предоставление исполнительной съемки в случае плановых работ в этой сфере.

Поэтому для дальнейшего уточнения ситуации необходимо создание современной системы кадастрового учета, контроля и управления зеленым строительством и содержанием зеленых насаждений различных форм собственности как единого комплекса жизнеобеспечения благоприятной окружающей среды и социально-экономического базиса развития города.

В этих целях требуется местная нормативная работа в сфере организации такой обратной связи путем повышения ответственности собственников, информированности общества и создания информационно-аналитической поддержки органов власти. Данная технология электронного правления раскроет шире и активность людей.

С другой стороны, необходима местная нормативная работа и в сфере разработки паспортов и паспортизации всех объектов зеленого строительства, имеющих в городе и пригородах.

В этих целях требуется создание иерархии паспортизации в соответствии с графической иерархией привязки границ зеленых зон («от большего к малому»):

- Зеленый массив города (как эконополиса, в том числе с учетом лесной зоны в соответствии с разделом генерального плана «Формирование города Севастополя как эконополиса»);
- Зеленая зона (парки, скверы, площадки озеленения и т.п.);
- Участок зеленой зоны (часть зеленой зоны);
- Объект зеленого хозяйства (строительства) в составе массива.

Формирование же границ зеленого массива города необходимо вести «от малого к большому», стремясь к максимальному учету именно единичных объектов как составных элементов всей иерархии озеленения.

В интересах достоверной привязки многолетних зеленых насаждений к локальным участкам землепользования, структура паспорта должна соответствовать:

- требованиям документов по зеленому благоустройству с их особенностями инвентаризации объектов зеленого хозяйства;
- структуре паспорта на земельный участок градостроительного кадастра для определения на местности и формировании охранных зон в соответствии с требованиями надзорных и контрольных органов власти;
- методическим рекомендациям относительно определения недвижимого имущества, которое находится на земельных участках, право собственности на которые подлежит государственной регистрации (утверждено приказом Министерства юстиции от 14.04.2009 г., № 660/5): ст. 79 Земельного Кодекса Украины право собственности на земельный участок распространяется в ее границах на поверхностный (грунтовый) слой, а также на водные

объекты, леса и многолетние насаждения, которые на ней находятся. То есть многолетние насаждения и земельный участок являются единым природным объектом.

Поскольку право собственности на многолетние насаждения не подлежит государственной регистрации, необходимы, как указано выше, местные нормативные шаги по разработке и согласованию формы такой паспортизации.

Паспорт вида растения (объекта) должен составляться по определенной форме (схеме) и регулярно пополняться с обеспечением доступа и хранения. Такие обследования выполняются специалистами в период вегетации и уточняются во время разных фенофаз.

Для наглядности требований к задаваемым работам (проектам) по озеленению города на период 2012 – 2015 г.г. в настоящей Программе приводятся практикуемые формы исследований на примере:

1. **Инвентаризация** – с использованием картосхем удобного масштаба.

Инвентаризация с описанием растений на примере инвентаризации Сквера Курсантов (Гагаринский район) приведена в Приложении № 2.

2. **Визуальное обследование** – схема участка с перечнем видов и форм, их количества и оценка состояния.

Схема визуального обследования на примере детского сада № 20 (Гагаринский район) приведена в Приложении № 3.

3. **Таксономическое описание** – схема участка с перечнем видов и форм, указанием редких и ценных экземпляров и обозначением плюсовых растений (для последующего сбора семян и черенков).

Схема таксономического описания на примере Приморского бульвара (Ленинский район) приведена в Приложение № 4.

При этом:

1) **организационно** - процесс инвентаризации поглощает объем работ визуального обследования и таксономического описания, таксономическое описание нуждается в визуальном обследовании, визуальное описание может выполняться самостоятельно.

2) **финансово** - процесс дендрологических исследований в городской черте и пригороде Севастополя выполняется за счет средств специального природоохранного фонда.

4.2.2. Определение количественного и качественного состава планируемых к посадке зеленых насаждений с учетом почвенного и рельефного факторов города.

Определение количественного и качественного состава планируемых к посадке зеленых насаждений с учетом почвенного и рельефного факторов города производится в рамках настоящей Программы с учетом требований:

1. Генерального плана развития города.
2. ДБН 360-92**.

3. Правил застройки и использования территории города.
4. Решение Севастопольского городского Совета от 26.01.2010 г. № 9138 «Об организации мест отдыха населения – скверов и парков г. Севастополя и разработке проектов землеустройства по отводу и установлению границ земельных участков в натуре (на местности)».
5. Результатов дендрологических исследований в рамках проектов Программы.
6. Паспортизации объектов зеленого хозяйства (строительства).
7. Руководства по проектированию санитарно-защитных зон промышленных предприятий.
8. Правил содержания зеленых насаждений в населенных пунктах Украины с приложениями № 1 - № 10 (приложение № 5 к настоящей Программе):
9. Методических рекомендаций (проект) по разработке перспективной программы комплексного развития и сохранения зеленых зон населенных пунктов Украины (состав материалов и порядок составления перспективной Программы) Министерства ЖКХ с приложениями № 1 - № 7 (Приложение № 6 к настоящей Программе).
10. Эколого-биологические характеристики древесно-кустарниковых пород по нормам посадки деревьев и кустарников городских зеленых насаждений (Приложение № 7 к настоящей Программе)
11. Рекомендаций института коммунальной гигиены по подбору видового состава зеленых насаждений (Приложение № 8 к настоящей Программе).
12. Требований «Порядка составления и утверждения индексных кадастровых карт (планов) и кадастровых планов земельных участков и требований к их оформлению», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Украины от 08.12.2010 г., № 1117.
13. Необходимости восстановления механизма планового компенсационного строительства предприятиями-балансодержателями зеленых насаждений в г. Севастополе ГКП «Совхоз Декоративные культуры» и КП «Приморский бульвар» Севастопольского городского Совета по фактам удаления зеленых насаждений или их утрате в связи с отведением земельного участка в установленном порядке физическим и юридическим лицам, путем:
 - создания расчетных счетов у указанных предприятий для концентрации на них восстановительной стоимости зеленых насаждений,
 - перечисления на данные расчетные счета юридическими и физическими лицами установленных сумм платежей в соответствии с Методикой определения восстановительной стоимости зеленых насаждений, утвержденной приказом Министерства ЖКХ Украины от 12.05.2009 г., № 127.
 - контроля указанными предприятиями-балансодержателями установленного порядка удаления физическими и юридическими лицами зеленых насаждений в соответствии с Порядком удаления деревьев, кустов, газонов и цветников в населенных пунктах, утвержденного

Постановлением Кабинета Министров Украины от 01.08.2006 г., № 1045.

Организации информационно-аналитической системы учета, контроля, анализа и планирования современными методами и средствами управления развитием города в условиях рыночной экономики, включая дистанционное зондирование земли в соответствии с требованиями законодательства Украины, региональной программой информатизации города Севастополя и потребностями ответственных за управление системой зеленого хозяйства лиц местных органов власти.

При этом следует отметить, что без использования органами власти современных методов и электронных средств обработки информации реализация требований Кабинета Министров Украины к программам развития и сохранения зеленых зон населенных пунктов Украины и отчетности в данной сфере невозможно:

- требования к номенклатуре ведения программ и отчетов по структурным элементам территории комплексной зеленой зоны населенных пунктов (методических рекомендаций Министерства ЖКХ) исходят из наличия данных;
- фактически имеемых данных о состоянии озеленения города недостаточно для удовлетворения требований и нет понимания достаточности их объема.

Поэтому появление на момент разработки Программы указанных требований следует считать, хотя и сложным, но весьма полезным организующим фактором, обосновывающим необходимость и достаточность информации управления зеленым хозяйством:

- понятны объемы и имеемых данных, и необходимых данных;
- понятны направления деятельности и мероприятия по их организации;
- понятны средства этой организации (получения и обработки данных).

В этих целях приложение № 6 к настоящей Программе заполнено по бланкам:

- имеемые данные уже выведены в соответствующие поля бланков;
- поля, для заполнения которых информации недостаточно, отмечены знаком «*».

4.3. Организация «обратной связи» собственников зеленых насаждений всех форм собственности и ГУ ЖКХ города Севастополя (исходя из целей)

Проблема «обратной связи» органов власти в лице ГУ ЖКХ города Севастополя и собственников (пользователей, распорядителей) зеленых насаждений выходит за пределы обычной проблемы взаимодействия сторон в рамках модели рыночной экономики:

- 1) вопросы нужно решать «в реальном времени» динамики изменений прав собственности на земельные участки;

- 2) органы власти должны создать эффективный инструмент «обратной связи» с застройщиками (землепользователями);
- 3) для застройщиков (землепользователей) не описаны нормы ответственности за пользование земельным участком как единым природным комплексом вместе с зелеными насаждениями;

Как следствие, необходима организация системы электронного правления и электронной демократии, когда органы власти в соответствии с Постановлением Кабинет Министров Украины от 4 января 2002 года «О порядке публикации в сети Интернет информации о деятельности органов исполнительной власти» обязаны сделать достоянием гласности через Интернет информацию (содержание и объем) о своей деятельности.

С другой стороны, землепользователи в рамках задач органов власти должны найти свое место и роль в совместном управлении качеством развития территории города:

- а) планирование архитектурно-ландшафтного облика города;
- б) разграничение территории на отдельные земельные участки;
- в) необходимость улучшения качества общественного управления;
- г) защита информации в системе обратной связи о частной жизни и собственности.

Современное использование таких электронных информационно - коммуникационных и информационно-аналитических технологий:

- во-первых, ставит задачи автоматизации деятельности органов власти.
- во-вторых, обеспечивает прозрачность качественных результативных показателей Программы, которые дали бы возможность осуществить анализ соотношения достигнутых результатов и расходов на их выполнение:

показатели затрат:

- объем расходов, тыс. грн.;

показатели производства:

- количество деревьев, которые планируется обследовать/высадить/удалить, единиц;
- площадь, подлежащая уборке/уходу, в гектарах;
- площадь, планируемая к посадке цветочной рассады, в кв. м.;

показатели эффективности:

- средние затраты на досмотр 1 га территории, тыс. грн.;
- средние затраты на посадку 1-го дерева, тыс. грн.;
- средние затраты на удаление 1-го дерева, тыс. грн.;
- средние затраты на высадку 1-й тыс. штук цветочной рассады, тыс. грн.;

показатели качества (по сравнению с прежним годом):

- темп роста средних затрат на удаление 1-го дерева, %;
- темп роста средних затрат на посадку 1-го дерева, %;
- темп роста средних затрат на уборку, досмотр 1-го га территории, %;
- темп роста средних затрат на высадку 1-й тыс. единиц цветочной рассады, %.

Отмеченная особенность совершенствования системы административного

управления значительно увеличивает возможности взаимодействия органов власти и населения в рамках действующей политики государственного строительства и совершенствования общественных отношений.

**5. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ, РЕЗУЛЬТАТИВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
НА 2012-2015 ГОДЫ**

№	Наименования направления деятельности (приоритетные задания)	Сроки выполнения мероприятия	Исполнители, главные распорядители бюджетных средств	Источники финансирования Ориентировочный объем финансирования (тыс. грн.), в т.ч.			Ожидаемый результат
	Перечень мероприятий программы			Государственный бюджет	Бюджет г. Севастополя	Прочие источники	
1	2	3	4	5	6	7	8
I	НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ, ОРГАНИЗАЦИОННОЕ И МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ						
1	Разработка местного нормативного документа: «Совершенствование баланса основных структурных элементов зеленой зоны г. Севастополя в рамках имеемой номенклатуры различной функциональной принадлежности»	2013	ГУ ЖКХ СГГА	-	30,000	-	1. Совершенствование расчетов объема зеленого строительства на 2012-2015 г.г. 2. Оптимизация бюджетных затрат на новое зеленое строительство до 2015 года.

1	2	3	4	5	6	7	8
2	Разработка местного нормативного документа: «Совершенствование учета и расширение зеленой зоны г. Севастополя за счет неучтенных площадей под городскими и сельскими зелеными насаждениями всех форм собственности (садовые и огородные товарищества, дачи, сельские населенные пункты, другие территории)»	2013	ГУ ЖКХ СГГА	-	30,000	-	1. Совершенствования балансового учета зеленых насаждений по фактическому состоянию озеленения г. Севастополя 2. Увеличение учетной площади зеленой зоны г. Севастополя как фактор ведущегося зеленого строительства за счет землепользователей всех форм собственности в отсутствие бюджетных затрат.
3	Разработка местного нормативного документа (по разделам): «Паспорт вида растения (объекта)» «Паспорт участка зеленой зоны» «Паспорт зеленой зоны» «Паспорт зеленого массива города»	2013	ГУ ЖКХ СГГА	-	30,000	-	Создание системы учета и контроля качества содержания зеленого хозяйства и процесса зеленого строительства как единого зеленого массива города - экополиса с расчетной экологической емкостью под техногенную нагрузку от жизнедеятельности
4	Разработка местного нормативного документа (по разделам): «Технические требования на сохранение ландшафтно-архитектурного облика земельного участка»	2013	ГУ ЖКХ СГГА	-	30,000	-	Создание современной системы управления природными техногенными процессами на ландшафтах города путем установления требований землепользователям - по использованию земельных участков всех форм собственности

1	2	3	4	5	6	7	8
5	Разработка местного нормативного документа (по разделам): «Порядок оповещения землепользователями местных органов власти об изменениях в составе зеленых насаждений на земельных участках всех форм собственности»	2013	ГУ ЖКХ СГГА	-	30,000	-	Создание современной системы получения исполнительной съемки на участках землепользования в реальном времени изменений без затрат бюджетных средств на мониторинг
6	Разработка местного нормативного документа (по разделам): «Порядок организации и оплаты первичных дендрологических исследований среды обитания зеленых насаждений на земельных участках всех форм собственности в городской черте и пригороде»	2013	ГУ ЖКХ СГГА	-	30,000	-	Создание Порядка организации использования специального природоохранного фонда на первичное обследование и инвентаризацию зеленых насаждений, почв, природных и техногенных процессов в городской черте и пригороде Севастополя
	Всего по годам (раздел I): 2012 год: 0 2013 год: 180,000 2014 год: 0 2015 год: 0 Итого (раздел I)			-	0 180,000 0 0 180,000	-	
II	ПРОВЕДЕНИЕ ДЕНДРОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ						
7	Исследование лесорастительных и экологических особенностей урбанозёмов города Севастополя	2013	ГУ ЖКХ СГГА	-	200,000	-	1. Составление карты – схемы геоморфологии территории Севастопольского мегаполиса. 2. Составление карты-схемы генетических типов урбанизированных почв

1	2	3	4	5	6	7	8
8	Определение номенклатуры основных структурных элементов зеленых зон территории и составляющих элементов под землеотводами в пригородах и в черте города с установлением землепользователей (на площади 1993,14 га)	2013	ГУ ЖКХ СГГА	В рамках обязанностей ГУ ЖКХ	-	-	Создание проекта баз данных кадастра зеленых зон территории и составляющих элементов под землеотводами в пригородах и в черте города с установлением землепользователей
9	Обследование неучтенных площадей зелёных насаждений в черте города (на площади 76,5 га)	2013	ГУ ЖКХ СГГА	-	153,000	-	Выявления дендрологического состава и состояния растений в черте г. Севастополя
10	Инвентаризация зеленых зон в черте города под парки и скверы для постановки на баланс с выносом границ земельных участков в натуру (на местности) (на площади 106,86 га)	2013	ГУ ЖКХ	-	1068,600	-	Инвентаризация зеленых насаждений, определение балансодержателя, выполнение проектно-изыскательских работ с вынесением границ земельных участков в натуру
11	Обследование ландшафтов природно-территориальных комплексов на предмет состояния режимов жизнеобеспечения растительности в пределах городской черты и пригородов (на площади 2100 га)	2013	ГУ ЖКХ СГГА	-	168,000	-	Ландшафтно-экологическая схема в М 1:25000 города Севастополя на тематических слоях (ландшафты, мезоландшафты, водоразделы, коренные породы, склоны, экспозиции склонов, физические процессы)
12	Обследование неучтенных площадей зелёных насаждений пригорода (на площади 1916,57 га)	2013	ГУ ЖКХ СГГА	-	3833,140	-	Выявления дендрологического состава и состояния растений пригорода г. Севастополя

1	2	3	4	5	6	7	8
13	Исследование структурно - функциональной организации компонентов биогеоценотических систем природных и искусственных массивов озеленения города Севастополя как эколополиса на базе ландшафтно-экологической схемы с формированием системы наблюдения за природными процессами и техногенной нагрузки	2013	ГУ ЖКХ СГГА	-	210,000	-	1) Проект информационной модели: • Пространственная структура насаждений и её экологическая оценка. • Циклическая и сукцессионная динамика. • Категории жизненности и устойчивость в связи с лесотипологическими особенностями. • Модели роста. Наземная продуктивность. • Темпы и особенности биологического круговорота вещества и энергии и их оптимизация. 2) требования к системе мониторинга природных процессов и техногенной нагрузки на локальные участки ПТК
14	Формирование требований к рекультивации порушенных, деструктивных и токсически опасных земель в границах города Севастополя и его окрестностей	2014	ГУ ЖКХ СГГА	-	210,000	-	1) организация и подготовительный этап рекультивации закрытых, действующих и несанкционированных свалках, карьерах и других нестабильных почвах; 2) проектные предложения по рекультивации порушенных земель: технический этап рекультивации, биологический этап рекультивации.

1	2	3	4	5	6	7	8
15	Проектирование зеленых зон и лесных экосистем в границах города Севастополя как его защитного зеленого кольца на долгосрочный период, в т.ч. с учетом капитального ремонта существующих зеленых объектов и развития новых объектов в интересах города	2014	ГУ ЖКХ СГГА	-	420,000	-	Проект зеленого строительства и карта растительных условий для выявления степени пригодности дальнейшего развития территории под нужды города и населения с отягощением застроек содержанием зеленых насаждений по нормам экополиса
16	Разработка проекта современной системы электронного кадастрового учета зеленых насаждений	2013	ГУ ЖКХ СГГА	-	180,000	-	Организация учета в реальном времени операций с зелеными насаждениями и опорной информацией: • правоотношений на владение ими; • функционального назначения как объекта озеленения (благоустройства); • видовых свойств растений (полезных и вредных); • требований к среде обитания (почвы, водный и воздушный режимы, техногенная нагрузка и т.д.); • возраста; • метрических данных; • требований к уходу, пересадке, удалению; • состояния (погибшее, плохое, удовлетворительное, хорошее, отличное); • рекомендаций (сохранить, пересадить, удалить);

1	2	3	4	5	6	7	8
							• другой необходимой информацией.
17	Разработка проекта автоматизированного рабочего места начальника ГУ ЖКХ СГГА по разделу обязанностей «Управление зеленым хозяйством» с комплексной системой защиты информации (АРМ с КСЗИ)	2013	ГУ ЖКХ СГГА	-	60,0	-	Проект современной системы управления кадастром зеленых насаждений на электронной ландшафтной карте и обратной связи с балансодержателями зеленых насаждений, ведения планирования и отчетности, мониторинга природных процессов и техногенной нагрузки
18	Создание АРМ с КСЗИ начальника ГУ ЖКХ на базе разработанной нормативной документации и сопутствующих проектов по разделу обязанностей «Управление зеленым хозяйством»	2013	ГУ ЖКХ СГГА	-	360,0	-	Совершенствование системы управления кадастром зеленых насаждений на электронной ландшафтной карте и обратной связи с балансодержателями зеленых насаждений, ведения планирования и отчетности, а также контроля состояния зеленого хозяйства и среды его обитания в реальном времени
19	Создание электронной схемы современного ландшафта города Севастополя, совместимой с генеральным планом города в М 1:25000	2014	ГУ ЖКХ СГГА	-	160,0	-	Создание электронной системы поддержки кадастра зеленых насаждений, выбора земельных участков по ландшафтным характеристикам

1	2	3	4	5	6	7	8
	Всего по годам (раздел II): 2012 год: 0 2013 год: 6232,74 2014 год: 790,000 2015 год: 0 Итого (раздел II):			- - - - -	0 6232,74 790,000 0 7022,74	-	
III	КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ И СОДЕРЖАНИЕ (СОХРАНЕНИЕ) ЗЕЛЕННЫХ НАСАЖДЕНИЙ						
20	Капитальный ремонт по районам: Балаклавская РГА - 152,550 Нахимовская РГА - 152,550 Ленинская РГА - 152,550 Гагаринская РГА - 152,550	2012	УЖКХ РГА	-	300,000	310,200	Производство капитального ремонта зеленых насаждений на землях коммунальной собственности балансодержателями зеленых насаждений – землепользователями системы ЖКХ на основании разработанных дендропланов и проектно-сметной документации на капитальный ремонт
21	Содержание (сохранение) зеленых насаждений по районам: Балаклавская РГА - 409,000 Нахимовская РГА - 1 387,900 Ленинская РГА - 1 950,000 Гагаринская РГА - 1 374,000 Создание цветников в районах: Балаклавская РГА - 75,000 Нахимовская РГА - 75,000 Ленинская РГА - 75,000 Гагаринская РГА - 75,000	2012	УЖКХ РГА	-	5 420,900	-	Производство текущего ремонта (содержания) зеленых насаждений на землях коммунальной собственности балансодержателями зеленых насаждений – землепользователями системы ЖКХ на основании разработанных дендропланов и проектно - сметной документации на текущий ремонт (содержание)
22	Улучшение малопродуктивных земельных угодий, парков и скверов на территории города Севастополя	2012	ГКП «с-з Декоративные культуры»	-	75,000	-	Проведение работ по внесению удобрений на территории существующих зон зеленых насажде-

1	2	3	4	5	6	7	8
							ний
23	Капитальный ремонт по районам: Балаклавская РГА - 684,300 Нахимовская РГА - 684,300 Ленинская РГА - 684,300 Гагаринская РГА - 684,300	2013	У ЖКХ РГА	-	2395,980	341,220	Производство капитального ремонта зеленых насаждений на землях коммунальной собственности балансодержателями зеленых насаждений – землепользователями системы ЖКХ на основании разработанных дендропланов и проектно-сметной документации на капитальный ремонт
24	Содержание (сохранение) зеленых насаждений по районам: Балаклавская РГА - 642,900 Нахимовская РГА – 1 518,400 Ленинская РГА - 3 000,000 Гагаринская РГА - 1 377,520	2013	У ЖКХ РГА	-	6538,820	-	Производство текущего ремонта (содержания) зеленых насаждений на землях коммунальной собственности балансодержателями зеленых насаждений – землепользователями системы ЖКХ на основании разработанных дендропланов и проектно - сметной документации на текущий ремонт (содержание)
25	Капитальный ремонт по районам: Балаклавская РГА - 938,850 Нахимовская РГА - 938,850 Ленинская РГА - 938,850 Гагаринская РГА - 938,850	2014	У ЖКХ РГА	-	3379,860	375,540	Производство капитального ремонта зеленых насаждений на землях коммунальной собственности балансодержателями зеленых насаждений – землепользователями системы ЖКХ на основании разработанных дендропланов и проектно-сметной документации на капитальный ремонт

1	2	3	4	5	6	7	8
26	Содержание (сохранение) зеленых насаждений по районам: Балаклавская РГА - 744,100 Нахимовская РГА - 2 125,760 Ленинская РГА - 3 500,000 Гагаринская РГА - 1 548,140	2014	У ЖКХ РГА	-	7918,000	-	Производство текущего ремонта (содержания) зеленых насаждений на землях коммунальной собственности балансодержателями зеленых насаждений – землепользователями системы ЖКХ на основании разработанных дендропланов и проектно - сметной документации на текущий ремонт (содержание)
27	Капитальный ремонт по районам: Балаклавская РГА - 1 032,735 Нахимовская РГА - 1 035,735 Ленинская РГА - 1 035,735 Гагаринская РГА - 1 035,735	2015	У ЖКХ РГА	-	3717,846	413,094	Производство капитального ремонта зеленых насаждений на землях коммунальной собственности балансодержателями зеленых насаждений – землепользователями системы ЖКХ на основании разработанных дендропланов и проектно-сметной документации на капитальный ремонт
28	Содержание (сохранение) зеленых насаждений по районам: Балаклавская РГА - 755,800 Нахимовская РГА - 3 188,640 Ленинская РГА - 4 000,000 Гагаринская РГА - 1 821,750	2015	У ЖКХ РГА	-	9766,190	-	Производство текущего ремонта (содержания) зеленых насаждений на землях коммунальной собственности балансодержателями зеленых насаждений – землепользователями системы ЖКХ на основании разработанных дендропланов и проектно - сметной документации на текущий ремонт (содержание)
29	Закладка школы крупномерного посадочного материала в питомниково-водческих хозяйствах города	2013	ГУ ЖКХ СГГА	-	500,000	-	Получение собственного посадочного материала для удешевления закупочных цен

1	2	3	4	5	6	7	8
	Всего по годам (раздел III):			-	5795,900	310,200	
	2012 год: 5431,100			-	9434,800	341,220	
	2013 год: 10151,020			-	11297,860	375,540	
	2014 год: 11673,400			-	13484,036	413,094	
	2015 год: 13897,130			-			
	Итого раздел III:			-	40012,596	1440,054	
	ИТОГО (разд. I+II+III): 48655,39			-	47215,336	1440,054	

Отдельно, сверх затрат бюджетных и прочих средств на капитальный и текущий ремонт зеленых насаждений в составе коммунального хозяйства городского Совета, следует отметить существование задач управления содержанием зеленых насаждений их собственниками (балансодержателями) всех остальных (кроме предприятий ЖКХ СГС) форм собственности учреждений, организаций и предприятий за счет их собственных средств.

Объем данных работ и затрат может быть установлен после инвентаризации (обследования) и паспортизации зеленых насаждений в границах земельных участков указанных землепользователей.

1	Капитальный ремонт зеленых насаждений землепользователями всех форм собственности (кроме ЖКХ)	2012 – 2015	ГУ ЖКХ СГГА	-	-	Собственные средства по факту паспортизации	Реализация перспективного плана капитального ремонта зеленых насаждений землепользователями всех форм собственности (кроме ЖКХ) на основании дендропланов и проектов
2	Содержание (сохранение) зеленых насаждений землепользователями всех форм собственности (кроме ЖКХ)	2012 – 2015	ГУ ЖКХ СГГА	-	-	Собственные средства по факту паспортизации	Реализация перспективного плана сохранения зеленых насаждений землепользователями всех форм собственности (кроме ЖКХ) на основании дендропланов и проектов

6. Система управления и контроль над ходом выполнения Программы, порядок финансирования и освоения запланированных мероприятий

Система управления и контроль.

Координацию действий между исполнителями программы осуществляет главное управление жилищно-коммунального хозяйства СГГА.

6.1. Создание системы интеллектуальной поддержки контроля и управления зеленым строительством как неотъемлемой части культурного ландшафта на базе автоматизированной системы начальника ГУ жилищно-коммунального хозяйства города Севастополя.

6.2. Организация общественного контроля на городском сайте с применением информационно - коммуникационной технологии «обратной связи» органов власти с физическими и юридическими лицами - застройщиками на принципах «электронной демократии».

6.3. Формирование при ГУ ЖКХ экспертной комиссии по капитальному ремонту и сносу зеленых насаждений и координационного совета по оценке проектов озеленения и дендропланов конкретных территорий.

6.4. Районным государственным администрациям ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в ГУ ЖКХ информацию о проведенных мероприятиях по озеленению, в том числе в рамках статьи расходов по «благоустройству», направленных на озеленение.

6.5. Главному управлению ЖКХ, отделу водного хозяйства и природопользования СГГА (как распорядителям бюджетных средств) ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Управление экономики информацию по форме, утвержденной Порядком формирования, финансирования и мониторинга выполнения региональных (городских) программ №5378 от 15.10.08 г.

6.6. Внесение изменений в Программу осуществляется путем подготовки соответствующего проекта решения городского Совета Главным управлением жилищно-коммунального хозяйства Севастопольской городской государственной администрации.

Финансовое обеспечение Программы

Главными распорядителями бюджетных средств по реализации мероприятий Программы являются главное управление жилищно-коммунального хозяйства, отдел водного хозяйства и природопользования, управления жилищно-коммунального хозяйства районных государственных администраций.

Финансирование Программы осуществляется за счет:

- местного бюджета
- других источников финансирования согласно действующему законодательству.

Средства местного бюджета выделяются на основании порядка финансирования указанного в программе.

«Для реализации мероприятий Программы на период с 2012 по 2015 годы расчётная прогнозируемая сумма финансовых средств будет составлять **48655,39** тыс. грн., в т.ч. из бюджета г. Севастополя **8377,7** тыс. грн. (без учета финансовых средств районных бюджетов города Севастополя)

Финансирование производится :

- в периодах, установленных Программой, и последующих бюджетных периодах в пределах срока их действия и общей суммы бюджетного финансирования Программы при наличии соответствующего бюджетного назначения;
- по объектам восстановительных посадок с учетом восстановительной стоимости зеленых насаждений, подлежащих удалению;
- по объектам капитального ремонта на основании п. 13.1.2. Правил содержания зеленых насаждений в населенных пунктах Украины;
- с проведением на данных объектах капитальных работ (как на объектах благоустройства зеленого хозяйства) в соответствии с разделом 13. Правил содержания зеленых насаждений в населенных пунктах Украины.

Механизм реализации мероприятий Программы

1. Порядок определяет механизм использования бюджетных средств местного бюджета, предусмотренных для реализации Программы.

2. Бюджетные средства используются с целью реализации мероприятий программы, направленных на достижение основных целей Программы.

3. Главными распорядителями бюджетных средств по реализации мероприятий Программы являются Главное управление жилищно-коммунального хозяйства, управления жилищно-коммунального хозяйства районных государственных администраций.

4. Ответственными исполнителями программы являются главные распорядители бюджетных средств. Ответственные исполнители обеспечивают целевое и эффективное использование средств в течение срока действия Программы в пределах определенных бюджетных назначений.

Главные распорядители средств и объемы финансирования из местного бюджета указываются ежегодно в решении городского Совета о городском бюджете и в решениях по утверждению районных бюджетов.

5. Ежегодно при формировании программы экономического и социального развития города на следующий год Главное управление жилищно-коммунального хозяйства направляет предложения по включению мероприятий Программы в пределах доведенного финансирования в управление экономики. Мероприятия определяются на основании предложений управлений жилищно-коммунального хозяйства районных государственных администраций, отдела водного хозяйства и природопользования.

Конкретные мероприятия Программы, которые будут выполняться в текущем году за счет выделенных средств, утверждаются решением городского Совета о программе экономического и социального развития города Севастополя и в решениях по утверждению городского и районных бюджетов.

Ежегодно при формировании проекта бюджета города учитываются в объеме межбюджетных трансфертов из городского бюджета города бюджетам внутригородских районов расходы, предусмотренные данной программой УЖКХ РГА.

6. Операции, связанные с использованием бюджетных средств, производятся согласно Порядку обслуживания Государственного и местного бюджетов.

7. Открытие счетов, регистрация, учет обязательств в органах Главного управления государственной казначейской службой в г.Севастополе и проведение операций с использованием бюджетных средств осуществляется в установленном законодательством порядке.

8. Технический надзор за исполнением работ осуществляется в установленном порядке лицами, которые являются главными распорядителями.

9. Закупка товаров, работ и услуг за счет бюджетных средств производится в установленном законодательством порядке.

10. Главный распорядитель бюджетных средств, распорядители средств низшего уровня (получатели бюджетных средств) отображают в первичном бухгалтерском учете полученные (созданные) оборотные и необоротные активы.

11. Основные фонды, приобретенные (модернизованные) и пр. за счет бюджетных средств, вводятся в эксплуатацию и засчитываются балансодержателем на баланс.

Бюджетные средства не выделяются субъектам хозяйствования, которых признано банкротами, относительно которых возбуждено дело о банкротстве или которые находятся в стадии ликвидации.

12. Составление отчетности об исполнении программы, производится в установленном законодательством порядке.

Отдел водного хозяйства и природопользования, управления жилищно-коммунального хозяйства районных государственных администраций ежеквартально до 10 числа следующего месяца за отчетным кварталом, предоставляют в главное управление жилищно-коммунального хозяйства отчет о проведенных мероприятиях по озеленению.

Главное управление жилищно-коммунального хозяйства ежеквартально предоставляет в управление экономики и городское финансовое управление сводную информацию по выполнению мероприятий Программы за счет средств местного бюджета и годовой отчет об исполнении Программы за год.

13. В случае наличия задолженности по бюджетным обязательствам прошлых лет, взятой на учет органами Главного управления государственной казначейской службой Украины в г.Севастополе, ее погашение осуществляется в текущем бюджетном периоде.

14. Контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществляется в установленном законодательством порядке, где:

1) количественные результативные показатели, которых необходимо достичь в процессе выполнения Программы, определены генеральным планом города;

2) качество административного регулирования процессом рационального озеленения города определяется фактом доведения недостаточно выраженных свойств его признаков как экополиса до их критериев, указанных на стр. 9-10;

3) качественные результативные показатели выполнения Программы ее субъектами, которые дали бы возможность осуществить анализ соотношения достигнутых результатов и расходов на их выполнение, отражены на стр. 27.

(Приказ № 945 Министерства Финансов Украины от 27.07.2011 г.)

Использованная литература

1. Агроклиматический справочник по Крымской области. Л., 1959: 164 с.
2. Аниинков А.А., Акимов Ю.А., Иванов В.Ф. Методические рекомендации по изыскательским работам для проектирования объектов озеленения в Крыму. Ялта, НБС 1984: 26 с.
3. Белобородов В.М., Ширяев В.И., Патлай И.Н. Интродуценты в лесных культурах Европейской части страны // Лесное хозяйство, 1992, №8-9: С.38-39
4. Бескаравайная М.А., Слирик Л.Н Методические рекомендации по культуре декоративных древесных лиан в Крыму. Ялта, НБС, 1981: 30 с.
5. Булыгин Н.Е. Дендрология. 1991: 352 стр.
6. Галушко Р.В., Акимов Ю.А. и др. Методические рекомендации по использованию парков в лечебных целях. Ялта, НБС, 1984: 18 с.
7. Галушко Р.В. Биоморфологические признаки для эколого-эстетической оценки парковых сообществ. Бюлл. НБС, Ялта, 1994, Выпуск 18: С23-27.
8. Голубева И.В. Методические рекомендации по культуре в Крыму деревьев и кустарников, цветущих осенью, зимой и ранней весной. Ялта, НБС, 1977: 17 с.
9. Гостев В.Ф., Юскевич Н.Н. Проектирование садов и парков. 1991: 340 с.
10. Григорьев А.Г. Деревья и кустарники для озеленения степного и предгорного Крыма. Ялта, НБС, 1972.
11. Григорьев А.Г., Данилин. П.Я. О результатах интродукции древесных растений в Евпаторийском дендрарии. Труды НБС, т.82, 1980: с 80-95.
12. Деревья и кустарники для озеленения на юге СССР. Их биология и экология. Труды НБС, т.50 вып. 1, 1971; вып. 2, 1972.
13. Деревья и кустарники культивируемы в УССР. Голосеменные. Киев, 1985.
14. Деревья и кустарники культивируемы в УССР. Покрытосеменные. Киев 1986: 720 с.
15. Дубына Д.В., Гейни С. Макрофиты - индикаторы изменений природной среды. Киев, 1993: 433
16. Епихин Д.В. Современное состояние растительного покрова г. Симферополя. Автореферат..., Ялта, НБС, 2008: 20 с.
17. Жирнов А.Д. Искусство паркостроения. Львов, 1997: 208 с.

18. Какаплис А. Рижские городские сады и парки: краткий исторический очерк развития зеленых насаждений. Рига, 1952: 111 с.
19. Качалов А.А. Деревья и кустарники. Справочник. М., 1970: 406 с.
20. Колесников А.И. Декоративная дендрология. М., 1974: 703 с.
21. Колесников А.И. Декоративные формы древесных растений. М., 1958: 272 с.
22. Композиции зеленых насаждений. М., 1954: 282 с.
23. Косаревский А.И. Рекреационный парк в промышленном городе.// Строительство и архитектура, 1975, №11: С.22-24.
24. Ландшафтный дизайн от А до Я. М., 2003: 320 с.
25. Левон Ф.М. Актуальные проблемы оптимизации уличных насаждений Киева и их решение в современных условиях. Ялта, НБС (доклад), 2008
26. Марковский Ю.Б. Каменистые сады. М., 2001: 272 с.
27. Марченко Н.Г. Календарь цветения красивоцветущих деревьев и кустарников арборетума Никитинского ботанического сада. Ялта, НБС, 1970: 33 с.
28. Немова Е.М. Стилистика сада. М., 2001: 160 с.
29. Охрана и оптимизация окружающей среды. Киев, 1990: 256 с.
30. Прималенный А.А. Автоматизированная система контроля и оценки экологической обстановки Крыма и Крымского региона/ Монография. Симферополь: ХЭЦНТУ «Крым», 1990 г. 64 с.
31. Прималенный А.А. Ландшафтно - экологические условия и природные рекреационные ресурсы как важнейшие факторы развития горно-приморских городов Крыма/ Автореферат монографии, Симферополь: Диссертация, 1994 г. - 149 с.
32. Прималенный А.А. О совершенствовании системы управления развитием города Севастополя / Монография, Севастополь: издательство НПП «ЭКОСИ Гидрофизика», 1999г. – 49 с.
33. Прималенный А.А. О принципах научной организации генерального плана развития Севастополя на 2001 – 2020 г.г. (шифр «Экополис»)/ Монография, Севастополь: НПП «ЭКОСИ - Гидрофизика». 2001. – 121 с.
34. Прималенный А.А. Раздел генерального плана г. Севастополя на 2005-2025 г.г. «Формирование города Севастополя как экополиса»/Отчет, Севастополь: СО УкрЮНЕПКОМ, 2004 г. - 20 с.
35. Прималенный А.А. Совершенствование системы застройки и использования территории города Севастополя как экополиса современными методами и средства-

ми управления развитием / Отчет. Севастополь: Крымское аэрокосмическое агентство и СО УкрЮНЕПКОМ, 2009 г. - 63 с.

36. Рубцов Л.И. Справочник по зеленому строительству. Киев, 1968:
37. Рубцов Л.И. Деревья и кустарники в ландшафтной архитектуре. Киев, 1977: 272 с.
38. Слизык-Маслова Л.Н. Растения крымских парков. Четыре времени года. Севастополь, 2008: 255 с.
39. Стойчев Л. Парковое и ландшафтное искусство (пер. с болг.) София, 1962: 386 с.
40. Сычева А.В. Архитектурно-ландшафтная среда: вопросы охраны и формирования. Минск, 1982: 158 с.
41. Формирование лесопарковых ландшафтов созданием групп. Л., 1971: 115 с.
42. Шестаченко Г.Н. Методические рекомендации по созданию каменистых садов в Крыму. Ялта, НБС, 1976: 30 с.
43. Шестаченко Г.Н. Методические рекомендации по использованию многолетних цветочных и декоративно-лиственных растений в парках Крыма. Ялта, НБС, 1984: 40 с.
44. Шипчинский Н.В. Деревья с разнообразной формой кроны и окраской листьев и их значение в зеленом строительстве. Труды Бот.инст. АН СССР, серия 6, выпуск 4, 1955:
45. Шулькина Т.В. Каменистые сады. Л., 1975: 128 с.
46. Ярославцев Г.Д. Захаренко Г.С. Методические рекомендации по озеленению курортных комплексов юго-востока Крыма. Ялта, НБС, 1981: 34 с.